

大陸「十二五」計畫 之規劃現況

李國鼎科技發展基金會

2010年10月

總 序

中國已成為全世界公認之經濟大國，其地緣與歷史文化背景，更成為我國不可能忽視之鄰居。他們在科技上之發展策略與成果都有許多值得參考與借鏡之處。因此本基金會自2006年起，每年會慎選主題，委請對岸之專家整理相關資訊，編輯成專案報告，以供我國公私各部門人士參閱。

李國鼎科技發展基金會

董事長 楊世緘

祕書長 萬其超

目 錄

一、十一五科技發展規劃的成果	1
二、十二五的規劃編制與中國國家政策	17
三、各地方之相關方案	33
參考資料來源.....	132

前言

中國“十二五”科學技術發展是中國當局構建和諧社會、推進科技事業發展的重要規劃，也是繼續深入推進《國家中長期科學和技術發展規劃綱要》各項戰略部署的又一舉措，涉及中國未來5年科技發展的全局。日前，中國科技部已啟動“十二五”科學技術規劃研究工作，各級政府和相關部門都積極回應、落實，制定了規劃編寫方案，同時收集意見，檢查編寫規劃情況落實的工作。由於今年是中國“十二五”科技發展規劃編制工作開始啟動的第一年，故此本資料彙編主要反映的是中國各領域對彙編的準備和推動情況。

本書主要彙集了中國：「十一五科技發展規劃的成果」、「十二五」科技發展規劃的「國家政策」、「各地方案」等方面的資料，以供各界參考。

“十二五”的計畫並不限於科技發展，也不限於中央，因此本報告僅集中介紹科技發展部份，而在層級部份則擴及中央國家政策和地方各省市科技單位，因此將內容分為第三與第四章來敘述。至於規劃之權貴單位，當然是以中央層級的科技部和省市的科委，科技廳為中心，但是規劃之項次則根據專業遍及其他部門如國家能源局、住房和城鄉建設部、工信部、中國科學院等，甚至連公安部之消防局也推動了“十二五”公安消防科學技術發展規劃，因此內容是全面性的。

本資料彙編的基本資料來自於水利部成都山地災害與環境研究所、北京日報、長江航務管理局、科技部門戶網站、國家大學科技

園、科技日報、成都電子科技大學、中國網、國家電網、國資委、石家莊市科技局、千龍網、通信產業網、食品科學與工程學院黨委宣傳部、農業與生物技術學院、中國農業科學院、科技部網站、長治日報、中國電科院、上海市品質技術監督局網站、重慶大學產學研辦公室、重慶市電力公司、中國政府網、儀器儀錶資訊網、中國新聞出版報、飛象網、科學網、學習時報網、中國證券報、福建省科學技術廳辦公室、廣東科技雜誌、黑龍江省科技廳、湖州市科技資訊中心、內蒙古自治區科技廳、中國物流技術協會、人民網、光明日報、科學時報、教育博客、商務部網站、金融投資報、網易科技、新疆日報、國際電力網、大公網山西訊、賽迪網、大贏家財富網、公安部消防局、經濟參考報、新華網、東方早報、華商報、雲南政府網、梧州日報、中國經濟週刊、湖北省科技資訊研究院、中國產業經濟資訊網、浙江大學科研辦、福建省科技廳、遼寧省科技廳、青海日報、甘肅省電力公司、上海市科委、安徽省氣象局、廣東省科技廳、寧夏科技廳、合肥市肥東縣人大常委會、中國農業科學院環境保護科研監測所、華龍網、太原市科技局、湖南省科技廳、安徽科技網、廣西省科學技術廳等，特此表示感謝。

彙編過程中有疏漏和不完善的地方，請讀者包涵指正。

陝西“十一五”取得重大科技成果 4000 項

2007 年 11 月 21 日 資訊來源：華商報

為加強我省自主創新基礎能力建設，促進全社會創新活動，省政府日前出臺《陝西省人民政府關於貫徹國家自主創新基礎能力建設“十一五”規劃的實施意見》。“十一五”期間，我省將瞄準裝備製造、能源化工、生物技術、新材料等四大領域，建設重大科技基礎設施、科技基礎條件平臺、知識創新、技術創新和大學科技創新基地五大工程，促進我省自主創新基礎能力邁上新臺階。

“十一五”期間，我省自主創新基礎能力建設總體目標是：到 2010 年，自主創新基礎能力建設投資達到 100 億元，比“十五”翻一番；在優勢領域取得重大科技成果 4000 項，比“十五”翻一番；突破資金投入瓶頸，推進自主創新基礎能力建設市場化、產業化；突破人才制約，建立高素質人才支撐體系；突破體制機制束縛，深化改革開放，自主創新動力不斷增強。

“十一五”國家科技計畫取得階段性成果

2008 年 01 月 08 日 來源：科技日報

“十一五”科技發展註定是不同凡響的五年。在開局之年，我國召開了全國科技大會，隨後發佈了《規劃綱要》及配套政策。經過緊鑼密鼓的科技發展規劃部署，圍繞落實《規劃綱要》中重點領域及其優先主題的各項任務，“十一五”國家科技計畫全面啟動了專案的組織實施工作。截至目前，國家科技支撐計畫投入 152 億元安排了 406 個專案，國家“863 計畫”在 10 個領域陸續啟動了 30 個重大專案。這些專案進展情況良好，並取得了一批令人振奮的階段性成果。

經過一年多的組織實施，“863 計畫”重大專案捷報頻傳，在突破核心技術方面取得重大進展，尤其在節能與新能源汽車、先進鑽井技術與裝備、天然氣水合物勘探開發關鍵技術、主要動植物功能基因組研究等領域部分關鍵技術已達到了國際先進水準。

“十一五”節能與新能源汽車重大項目啟動以來，我國新能源汽車研發與應用提速加快。我國純電動客車技術已達到國際先進水準，大批量出口國外。混合動力汽車部分車型已通過國家產品認證，開始小批量產業化。新一代燃料電池轎車在 2007 年“必比登”國際清潔汽車挑戰賽上完成了拉力賽、性能測試等全部賽程，技術水準已進入國際先進行列。據悉，25 輛燃料電池汽車、110 輛混合動力汽車、50 輛純電動客車和 320 輛純電動場地車將亮相今年奧運會，為世界各地的

運動員和遊客提供服務。

在地方政府和各大企業的積極參與下，新能源汽車的產業化也“快馬加鞭”。國家發改委於去年 11 月正式公佈實施了《新能源汽車生產准入管理規則》及《車輛生產企業及產品公告》的管理規定，並開始組織制定國家新能源汽車技術政策，科技對經濟的促進作用開始顯現。

為保障國家能源安全，“先進鑽井技術與裝備”重大專案加快了陸上油氣資源領域鑽井技術創新的步伐。去年 11 月，我國油氣鑽井技術取得重大突破，CGDS-I 近鑽頭地質導向鑽井系統通過了專家鑒定。該技術屬國內首創並達到國際先進水準，中石油成為世界上第四個擁有該項技術和產品的公司。目前該產品已具備了批量生產和擴大應用規模的條件。“萬米深井鑽探裝備研製”課題組成功研製出 12000 米鑽機，填補了國內空白。其中，鑽機採用交流變頻電驅動總體技術方案及集成技術研究，達到了國際領先水準。

基因組研究一直是農業高技術國際競爭的焦點。863 重大專案“主要動植物功能基因組研究”以水稻、家蠶功能基因組研究為主，提升我國動植物生命科學研究的整體水準。目前，專案組已發表論文 190 篇，其中 SCI 收錄 122 篇；申請國家發明專利 54 項，獲得專利授權 17 項；克隆新基因 200 多個，為動植物品種改良提供了大量基因資源和分子育種材料；培育和審定了 9 個具有產業化前景的新品種，建立了 4 個示範與產業化基地。

在資訊技術領域，我國百萬億次高效能電腦有望在今年問世。到

“十一五”末，我國將研製出具有自主關鍵技術的千萬億次高效能電腦，使高效能電腦的研究、製造水準達到世界第三。

射頻識別技術好比是電子標籤身份證，屬先進製造技術領域的熱點。由上海復旦微電子公司開發的超高頻標籤晶片已成功應用於2007年夏季特殊奧林匹克運動會運動員身份識別系統中。上海華申智慧卡應用系統有限公司開發出基於電子標籤的危險品氣瓶、煙花爆竹兩項安全追蹤和溯源管理軟體及應用系統，已在上海市200萬液化氣氣瓶上應用。

在生物和醫藥技術領域，組織工程研製與應用取得重大進展。第四軍醫大學承擔的組織工程皮膚獲得了國家食品藥品監督管理局頒發的我國第一個組織工程產品註冊證書，這標誌著我國組織工程產品開始進入產業化階段。此外，在組織器官代用品研發方面，專案組研製了三種新型防鈣化無支架瓣膜產品，新型防鈣化人工生物心臟瓣膜已獲得國家正式生產批號。

“十一五”國家科技支撐計畫以重大公益技術和產業共性技術為重點，著力突破能源、環境、人口健康等技術瓶頸，為經濟社會持續協調發展提供全面有力的支撐。目前，計畫共安排了406個專案，其中2006年首批啟動項目147項，2007年滾動專案259項。國撥經費已達152.89億元，帶動地方、企業等其他投入近500億元。

支撐計畫滾動項目安排突出了節能減排、新農村建設等主題，進一步完善重點領域的佈局。計畫加強了對節能、資源的有效利用、污染治理、生態環境保護等項目的支持，實施了1000兆瓦水力發電

機組、大型煤基甲醇生產裝備及技術、南水北調工程若干關鍵技術、鄱陽湖水生態安全保障技術、清潔生產與迴圈經濟關鍵技術等 52 個專案，國撥經費達 11.88 億元。

支撐計畫進一步加大了對社會公益技術的支持力度，重點安排了人口健康、公共安全等相關技術的研發。啟動實施了重大出生缺陷篩查和遺傳病防治、中醫藥診療技術及特色產品、中醫藥標準規範技術體系、中醫治療常見病研究等 37 個專案，國撥經費達 10.36 億元。同時，啟動了安全生產檢測檢驗、礦井重大災害應急救援等安全生產重點專案，以及物證資訊挖掘、法定證件等社會安全技術研究項目 12 個，國家投入經費 2.68 億元。

支撐計畫還圍繞社會主義新農村建設，組織實施了一批區域特色農業優質新品種及畜牧、水產、藥材、林果、花卉等良種選育與產業化開發，開展了電子農務、農村衛生、農業節水等技術研究與應用等，共安排專案 71 項，國撥經費達 17.32 億元。

支撐計畫進一步加強了國民經濟與社會發展重點行業科技工作的支援。圍繞當前部門、行業發展中的重點問題和重大科技需求，在相關重點產業核心技術與關鍵材料、裝備開發方面啟動實施了 87 個項目，國撥經費 31.7 億元。

為加強對地方、區域科技工作的引導，支撐計畫把集成地方科技資源，合力解決區域經濟社會發展中的重大問題作為 2007 年的一項重要任務。2007 年 3 月，科技部正式發文請各地方結合區域發展的重大科技需求推薦備選專案。專案推薦工作得到了各地方黨委和政府

的高度重視，很多地方主要黨政領導都對推薦項目作了重要批示，有些地方主要領導親自擔任領導小組組長，一些地方還專門召開省委常委會進行專題研究。

2007 年支撐計畫從地方申報的 262 項備選專案中，篩選並啟動了 170 個專案。這些專案既體現了國家的戰略目標和區域發展部署，又與地方科技工作及地方經濟社會發展重大問題緊密結合。其中，各地方黨委和政府“一把手工程”有 61 項，占專案總數的 36%；有 55 項為省部會商確定的重點工作，占這些省市專案總數的 62%。這些項目有效帶動了各地方加大科技投入，在國撥經費 40.85 億元的引導下，地方財政及企業資金投入達到 200 億元。此外，項目還有效促進了省際、省部間的協作，形成了集成全國優勢力量聯合攻關的良好局面。在 170 個專案中，所有專案都有中央及省外單位參與。

目前，首批支撐計畫專案總體進展順利，部分專案已取得階段性成果。據不完全統計，2007 年支撐計畫在工業和社會發展領域共申請國內專利 1355 項，其中發明專利 825 項；獲得國內專利授權 327 項，其中發明專利授權 159 項；申請國外專利 36 項，已有 5 項獲得國外發明專利授權。在農業領域，共獲得國內外授權專利 341 項，選育出 309 個優質高產多抗專用農作物新品種，並分別通過國家、省市審定；共申報國家新品種保護權 34 個，獲得保護權 24 個。這些新品種部分已在農業生產中獲得應用，為促進我國農業高產、優質、健康的發展提供了重要基礎。

雲南省“十一五”科技成就展示

2008 年 11 月 11 日

資訊來源:雲南政府網

“十五”以來，大理州科技工作圍繞“十五”科技發展計畫及全面建設小康社會戰略目標，認真貫徹“創新，產業化”科技發展方針，以改革和創新為動力，全面實施科教興州和可持續發展戰略，有力地支撐和推動了大理州經濟社會的協調快速發展。據測算，2004 年大理州科技進步對國民經濟的貢獻率為 43.1% ，比 2000 的 40.32% ，增加了 2.78 個百分點。

一、“十五”科技工作成就回顧

(一) 科技工作環境進一步優化，科技綜合協調取得突破

2001 年以來，州委、州政府加強了對科技工作的領導，積極推進政府科技管理職能的轉變，在綜合協調、營造環境上加大了工作力度。一是認真開展了州、縣、鄉三級黨政一把手科技進步目標責任制落實及考核工作。通過宣傳指導、考核驗收，先後於 2002 年、2005 年分別對科技工作抓出成效的縣市黨政一把手進行了表彰，兌現了獎勵，從而提高了各級領導幹部，特別是黨政主要領導的科技意識及抓科技工作的主動性。二是全面推進科技計畫管理改革，積極整合科技資源。“十五”計畫開始，大理州對州科技計畫體系及組織管理進行改

革，把計畫專案，集中到牽動全州經濟和社會發展的熱、難點科技問題的解決上來，科學設置科技計畫專項，推行專案科學化、規範化管理，從而有效集成了科技力量，完善了科技工作上下聯動機制，創造了良好的科技進步工作環境。

（二）科技試驗示範取得新進展，科技成果轉化取得新突破

幾年來，大理州圍繞培植支柱產業、推進農業產業化、加快工業化進程、發展高新技術產業等全州經濟社會發展重點領域，篩選科技專案，開展科技攻關及試驗示範，推動了傳統產業的改造升級和社會全面進步。2001年至2004年共爭取組織實施省、州科技計畫專案247項，投入科技經費3580.3萬元，比“九五”期間增加科技專案30項，增加科技經費投入1699.1萬元。其中，州科技計畫專案200項，投入科技經費1197.2萬元，比“九五”期間增加科技專案98項，增加科技經費投入639.2萬元。專案實施取得了顯著的成效。

工業科技進步上，圍繞解決工業生產的關鍵技術、工藝問題，組織科技攻關，推動了企業技術創新，提高了核心競爭力。如粗鎘連續真空蒸餾生產精鎘、低揮發份煤在水泥回轉窯上節能技術開發應用等科技專案的成功實施，使企業技術水準進一步提高，創造了良好的經濟和社會效益。

農業科技進步上，圍繞大力推進農業產業化進程，加速農業科技成果轉化目標，加強了蠶桑、梅果、生態茶、甘蔗、亞麻、大蒜、啤飼大麥、核桃、乳牛、肉牛、竹子等十一個農業產業的產業化科技試驗示範，加強了農業技術組裝和集成配套。同時，還加強了農業基

礎研究，農村先進實用技術的推廣應用及農業龍頭企業的科技扶持。如提高奶牛產奶量綜合配套技術研究、祥雲新澤村科技綜合開發示範、梅基因收集及果梅良種采穗圃建設等科技項目實施，取得新成果，為農業產業化結構調整及產業化發展提供了科技支撐。

高新技術產業發展上，圍繞用高新技術改造和提升傳統產業，實現跨越式發展目標，省政府於 2000 年 12 月，批准成立省級大理高新技術產業開發區，經幾年建設，開發區基礎設施建設已初具規模，引進技術、引進人才取得突破，形成了高新技術培育的良好格局。位於開發區的大理清華中研究院及產業化基地已建成，並成功研發出 H3D 數位引擎及藍牙短距離無線通訊產品。經申報推薦，雲南鄧川蝶泉乳品有限公司等三家企業被先後認定為高新技術企業，實現了我州高新技術企業零的突破。

社會領域科技進步上，圍繞實施可持續發展戰略，落實科學的發展觀，開展了生態建設、環境保護、醫療衛生等社會發展領域熱點難點技術問題科技攻關。2002 年啟動實施洱海湖濱地區農村面源污染綜合控制技術試驗示範和洱海湖泊區域管理資訊系統研究與開發專案等省重點科技項目。目前，兩專案已分別完成第二階段實施任務，獲得了可喜的研究成果。

（三）科普宣傳工作得到重視，全民科技意識有較大提高

圍繞提升全社會的科技意識，提高民眾的科技文化素質，營造有利於科技事業加快發展的良好社會氛圍這一工作重點，幾年來，全州科技宣傳、科技培訓、科技諮詢服務、科普創建活動及科普陣地建設

深入開展。大理州每年都邀請省內外專家學者到大理舉辦科技專題講座，宣講科技形勢及科技政策，廣泛宣傳科技成果，傳播科技知識。全國、全省農業科技大會召開及《科學技術普及法》頒佈後，大理州及時召開不同規格會議，由州委、州政府領導親自傳達會議及精神。2001年以來，大理州先後以“科技在我身邊”、“科技創造未來”、“依靠科學、戰勝非典”、“科技以人為本，全面建設小康”及“科技以人為本，全面建設小康——和諧平安雲南”為主題，舉辦了五屆聲勢浩大的“科技活動周”活動。全州上下多形式、多管道深入開展了科技宣傳活動。

2002年5月19日，全國科技下鄉集中示範活動，在大理州洱源縣右所鎮成功舉行，在全國產生了積極深遠的影響，同時也掀起了大理州科普工作熱潮。科普計畫專案的實施，極大地加強了基層科普陣地建設，大理市、彌渡縣、南澗縣科普長廊建設，已成為當地城市的新點。

2004年3月份，大理州科技資訊網站正式建成開通，成為大理州科技工作對外宣傳的一個重要視窗。此外，州博物館、市博物館及蝴蝶泉公園等三個省級科普教育基地建設得到加強，較好地發揮了科普教育示範作用。

（四）科技工作支撐條件得到改善，科技創新能力不斷提高——人才戰略實施取得新進展，科技成果不斷湧現。幾年來，大理州出臺了《關於大力實施人才強州戰略進一步加強人才工作的意見》等一系列政策措施，大力營造“尊重知識、尊重人才”的社會環境。2004

年7月，隆重召開大理州人才工作會議，會上授予97位同志“州有突出貢獻優秀專業技術人才”榮譽稱號，授予州科技局等10個單位“尊重知識、尊重人才”先進集體稱號。2001年以來，州政府先後兩次隆重召開科學技術獎頒獎大會，先後頒發兩屆年度大理州科學技術獎共35項，共有200名科技人員受到表彰。州農科所推廣研究員張德輪，州煙科所高級農藝師單沛祥分獲突出貢獻獎，每人獲獎金10萬元。獎勵和引導力度的加大，極大地調動了科技人才勇攀科學技術高峰的積極性。為盤活高層次人才資源，大理州出臺了《大理州優秀高層次人才選拔使用暫行辦法》，完善300多位專家組成的科技專家庫建設，並經常性組織科技專家參與科技諮詢，項目評審，成果評價，讓專家人盡其才。至今，大理州已選拔培養了州中青年學科技術帶頭人共262人。通過各級、各部門及廣大科技工作者的共同努力，大理州科技成果不斷湧現。2001年至2004年，全州有64項科技成果通過了省州科技成果評價。有16項科技成果獲省科學技術獎，比“九五”期間的14項增加2項。

——專利及知識產權管理工作得到強化，全社會科技創新意識進一步增強。2002年3月，州政府批准州科技局加掛“州知識產權局”牌子，2004年7月份，又批准州知識產權局增設業務科室。同年，州政府成立了大理州使用正版軟體工作領導組，加強了知識產權管理工作體系建設。幾年來，全州知識產權相關部門加強了協調配合，開展了知識產權保護法規宣傳及培訓，加大了專利戰略實施力度，強化了知識產權執法工作。2001年至今，大理州先後四次舉辦知識產權

業務培訓班及專題講座，先後選送 50 多名科技管理幹部及企業管理人員，到省上參加全國專利執法資格培訓，先後成功舉辦“4.26”世界知識產權日宣傳及“大理州專利百題知識競賽”活動。

2003 年 8 月份，組織州內 4 家專利產品開發企業，參加于昆明舉辦的中國國際專利與名牌博覽會，參展企業獲本屆博覽會創新獎一項，金獎一項。在支援專利技術及產品開發上，大理州開展了專利申請和維持費用的資助受理工作。2005 年，啟動了 4 戶專利企業試點。2001 年以來，州知識產權局代理專利申請達 100 多件。截止 2004 年，大理州專利申請總量為 455 件，居雲南省第五位，其中，2001-2004 年申請量 216 件；大理州專利授權量為 326 件，居雲南省第五位，其中，2001-2004 年授權量為 145 件。2005 年 3 月，《大理州科技局加強與科技計畫有關的知識產權管理（暫行）辦法》出，知識產權制度對州級科技計畫的引導、保障和激勵作用得到進一步發揮。

——科技投入逐年增加，科技工作條件不斷改善。2001 年開始，州委、州政府把科技經費投入納入一把手科技進步目標責任制考核。在州縣財力比較困難，收支矛盾突出的情況下，各級財政逐步提高了科技經費投入。2001 年以來，州政府分兩批增撥了科技發展資金，使州科技發展資金從 80 多萬元增至 400 萬元。2004 年州級財政安排科技三項費預算 600 萬元，實際支出 667 萬元，占本級財政決算支出 50036 萬元的 1.33%，比上年增加 78 萬元。2004 年州級財政科普經費投入 134.1 萬元，全州 333.4 萬人，人均科普經費 0.4 元，比上年增加 20.1 萬元。2001-2004 年，州級財政科技三項費中安排給州科技

局支配的經費為 980 萬元，比“九五”期間的 593.5 萬元增加 386.5 萬元。

——科技交流與合作不斷擴大，產學研相結合取得突破。2001 年以來，大理州認真搭建科技工作平臺，推進科技合作與交流。一是促進政府與有關科研院所的科技合作。2003 年 4 月，州人民政府與中科院昆明分院簽訂了科技合作意向書，而後雙方的合作進入實質性階段，現已啟動了多個科技合作項目。二是組織州內技術單位及專案參加技術成果交易活動，為州內外技術單位構建了良好的技術諮詢、技術交易和新產品展銷科技平臺。2004 年 4 月，州內 12 家企業和 20 多個科技項目參加了在文山州舉辦的雲南省第三屆科技展洽會，科技交流成果顯著。三是積極推進州院州校科技合作。通過組團參加“省院省校科技成果洽談會”等相關科技洽談會，州內企業事業單位先後與中國農業大學、國家環保總局華南環科所等一批國內著名高校、科研院所達成合作意向。幾年來，大理州組織實施了 5 個省院省校科技合作計畫專案。

（五）科技成果不斷湧現

——雲南煙草大理州公司煙草科學研究所自主研究的烤煙漂浮育苗綜合技術多年來一直保持全國領先地位。5 年來，大理州科技人員曾 8 次在全國和國際等大型學術研討會上作技術交流，25 人次應其他省市聘請前往講學或進行技術服務。全國主產煙區 9 個省 220 個團隊和 13 個配套物資廠商前來參觀學習。該研究成果及推廣和配套物資研發 成果獲得 2001 年度雲南省科學技術獎科技進步類二等

獎，省煙草專賣局（公司）重大科技成果獎、科技進步一等獎。

二、“十一五”科技發展展望

即將要到來的“十一五”規劃期，是加速構建社會主義和諧社會，全面建設小康社會的重要階段，我們將圍繞以下科技發展目標及重點領域推進科技事業的發展。

科技發展目標：經過五年的努力，全州科技發展水準再上一個新的臺階，基本建立起比較完善的科技創新體系和適應市場經濟發展的科技新體制；高新技術產業應成為新的經濟增長點；科技實力和經濟實力明顯提高，科技發展總體水準達到全省先進行列，部分行業科技水準達到全省領先水準；科技發展環境進一步優化，科技基礎支撐條件明顯改善；科技進步與創新成為經濟社會發展的重要支撐力量；全社會科技意識普遍增強，幹部群眾的綜合科學素質進一步提高。

1、科技進步貢獻率

大理州科技進步對國民經濟的貢獻率由現在的 43.1% 提升到 50%；專利申請量和授權量年增幅保持在 20% 以上。

2、科技經費投入

到 2010 年，全州科技三項費支出占地方財政總支出的比重，從現在的 1.2% 提升到 1.5—2.0% 之間；全州科技人員的總量比目前人數提升 20%。

3、高新技術產業發展

用以資訊技術及網路技術為核心高新技術改造提升傳統產業，初步建成滇西資訊網路中心；高新技術企業新增數量超過 20 家，高新技術企業產值占全州工業產值的 15%以上。

4、工業技術創新

提高以鉛鋅和黃金為主的金屬礦選礦冶煉、以矽藻土為代表的非金屬礦采選技術水準；提高煙葉內在品質，做強做大煙葉品牌，研發和生產出 1—2 個全國知名的名牌捲煙產品；提高生物制藥的研發能力，建成大理新藥現代化產業基地。

5、農業科技進步

農業產業化水準進一步提高，主要農作物品種更換 1 次，覆蓋率達 90%以上，同時建成全省高產特色乳牛繁育基地及乳製品研發中心、全省優質亞麻種植基地及麻纖維檢測紡織研發中心、全省梅胚梅果果汁果醋飲料研發加工中心。

6、社會科技發展

依靠科技進步，推動城鎮化、人口健康、生態環境、公共安全等社會領域的發展，縮小大理與省內外發達地區之間的差距；提高洱海環境保護與治理、地方病防治研究、民族醫藥開發利用的技術水準。

7、區域創新體系建設

科技體制改革進一步深化，初步形成政府引導、市場發揮基礎性作用的科技資源配置機制；建立和完善有利於吸引科技人才、促進科技成果轉化和高新技術產業化的政策環境。

科技部：“十一五”863 計畫先進製造技術領域 開展探索類課題的驗收工作

2009-12-17

資訊來源：科技部

根據 863 計畫有關驗收的工作規範和要求，近日，863 計畫先進製造技術領域率先在現代製造集成技術、重大產品和重大設施壽命預測技術兩個專題開展了“十一五”立項課題的驗收工作。在認真做好課題驗收前期工作的前提下，先進製造技術領域會同風險中心按要求組織了驗收專家組，採用會議驗收方式，對已經通過技術和財務審核的兩個專題部分課題進行了驗收。會上，驗收專家組聽取了課題組的驗收報告，觀看了有關課題的系統演示，嚴格審查了提交的相關文檔和資料，並進行了認真的質詢和討論，給出了各課題的驗收結論意見。

部分課題在技術與方法的創新方面取得了較大的進展，有的還完成了應用推廣，取得了顯著的成效。例如，在現代製造集成技術專題中支援的部分面向節能降耗優化控制技術課題，針對鋅電解過程、大型磨機制粉過程、煉焦生產過程、煉油化工過程等典型流程生產過程，課題組開發了多種優化控制技術和系統，並在工業現場進行應用，取得了顯著的節能降耗效果。另外，在創新設計、工藝仿真和優化、可靠性設計和壽命預測等技術方向上也取得了令人鼓舞的進展。同時也針對個別課題存在的問題，提出了整改要求。

國家啟動“十二五”科技規劃戰略研究

2009年03月11日

資訊來源：科學網

日前，科技部啟動國家“十二五”科技規劃戰略研究工作，強調突出6個重點方向，並就戰略研究提出具體要求。

科技部計畫司有關人士介紹，“十二五”科技規劃是貫徹落實和繼續深入推進《國家中長期科學和技術發展規劃綱要》(以下簡稱《規劃綱要》)各項戰略部署的又一舉措，涉及我國未來5年科技發展的全局，在戰略研究方面必須突出6個方面。

一是以科學發展觀為統領。通過對戰略性、全局性、前瞻性等重大科技問題的研究，明確以促進科學發展、推動自主創新為主要任務，積極應對當前宏觀發展形勢變化，突出節能減排、新農村建設、氣候變化、科技惠民等戰略領域的科技工作，服務于全面建設小康社會的奮鬥目標。

二是深入實施《規劃綱要》。要按照“自主創新、重點跨越、支撐發展、引領未來”的指導方針，把《規劃綱要》深入實施作為主線，從建設創新型國家的戰略全局出發，在深入研究國內外發展環境的新變化與新形勢的基礎上，提出“十二五”期間我國科技發展的指導思想、戰略目標、重點任務和保障措施。

三是強化科技工作的宏觀統籌。強化對科技發展的總體部署，加強科技進步工作的宏觀管理和統籌協調，切實提高利用規劃、政策、

制度等整合科技資源、組織重大科技活動的能力。強調市場對資源配置的基礎性作用，充分發揮規劃對科技資源配置的指導作用和對社會科技資源的引導作用。

四是以國家重大需求為導向。《規劃綱要》的研究制定必須建立在對經濟社會需求分析的基礎之上，加強對我國基本國情和制約國家未來發展基本因素的深入分析，特別是要重視當前全球經濟動盪引起全球競爭格局變化和產業結構深度調整給我國未來發展帶來的影響，堅持不懈地推動關鍵領域技術的群體突破，促進重要戰略產業的整體技術水準躍升，加速我國產業升級和結構調整。

五是以體制機制創新為動力。要按照社會主義市場經濟規律和科技自身發展規律要求，解放思想，改革創新，對科技管理的體制機制問題進行深入研究。推進國家創新體系建設，把工作的重心和重點向以企業為主體的技術創新體系建設傾斜，推動創新資源向企業集聚。

六是堅持科學民主和方法創新。《規劃綱要》的編制過程是協調各方意見、形成共識的過程。要採用各種有效措施，動員經濟、社會、企業及科研人員等各方專家參與到《規劃綱要》研究的討論制定中來。同時，採用編制技術路線圖，實現科技規劃的方法創新，切實提高《規劃綱要》的前瞻性、指導性和可操作性。

科技部計畫司有關負責人對此給予了進一步解釋。目前而言，“十二五”科技規劃戰略研究，首先需要對前期科技研究進展給予客觀評估。與此同時，戰略研究將從宏觀上根據社會發展不同階段，適時調整有關科技政策，營造更加有利於促進科技發展的環境。

科技部十二五期間擬規劃建成全國位置服務系統

2010年07月15日

資訊來源：飛象網

在“十二五”規劃中，科技部擬計畫建成一個全國位置服務系統，以滿足目前基於位置服務應用產業的發展需求。

隨著中國北斗導航衛星進入密集發射組網階段，今後我國上空將有包括美國 GPS、中國北斗、歐洲伽利略以及俄羅斯 GLONASS 四大衛星定位系統。

“四大系統在相互互補的同時，也難免產生競爭，尤其是運行在同一頻率的系統，頻率協調非常重要。”科技部高新司原副司長邵立勤表示。在市場需求的推動下，上述問題已經有相關解決方案出臺，保證使用相同頻率的系統可以正常運行。

在談及位置服務產業未來發展時，邵立勤認為位置服務應分為純位置服務和基於位置的服務兩種，而這一產業的發展應有政府和企業共同推動。“政府應該創造良好發展的大環境及產業構架，而企業則應加大基於位置服務的創新，多創造出可以為老百姓生活服務的應用。”

去年我國定位系統與位置服務產業鏈總值達到 800 億元，但與國際水準仍有較大差距，預計今後幾年這一市場可以達到 2000 億元。

“十二五”發展規劃

五大關鍵字助力新聞出版業發展

編者註：“十二五”如計畫涵蓋面積廣，科技發展僅為其中一部份。本節之內容是有關“十二五”計畫中在新聞出版業之發展，由於涉及技術層面，所以也納入其中。

2010年07月16日 資訊來源：中國新聞出版報

切實制定好新聞出版業“十二五”發展規劃，不僅對鞏固新聞出版業改革開放發展的成果具有重要意義，而且對於實現建設新聞出版強國的目標將起到關鍵性的作用。6月29日~30日，新聞出版總署在京召開新聞出版業“十二五”發展規劃編制工作專題務虛會，各司局負責同志針對各自工作領域的規劃編制進行了闡述。記者從中梳理出五大關鍵字，希望通過對這些關鍵字的具體闡述，讓廣大讀者預先瞭解“十二五”發展規劃的總體方向和發展重點。

關鍵字一：重點產品

新聞出版總署署長柳斌傑指出，新聞出版的成績，歸根到底是能否生產出一批傳承中華文化、弘揚時代精神、體現國家水準、群眾喜聞樂見並能傳之久遠的新聞出版產品。推動生產更多精品力作，成為“十二五”規劃的重要內容之一。

對此，出版管理司司長吳尚之說，要通過國家重點專案規劃的

實施，發揮國家規劃的示範帶動作用，形成國家重點出版工程出版機制，實施精品戰略，要以每年 300 種左右的國家重點出版物的出版，起到杠杆作用，帶動高水準、高品質出版物的出版，為邁向出版強國打下堅實的基礎。為確保重點出版專案的品質，總署將加大支持力度，同時建立保障制度和激勵機制，做到人員、資金、時間三落實。

各個產業領域都確定了自己的重點發展方向。在新聞報刊方面，新聞報刊司司長王國慶認為，要大力調整報刊產業結構，形成 10 家左右具有較強輻射能力的報刊出版產業集聚中心，形成 10 家左右跨地區、跨行業、跨媒體經營的大型國有報刊傳媒集團。印刷發行管理司司長王岩鑽也表示，將繼續推動新華書店跨地區兼併重組，形成幾家全國性新華發行集團。據出版產業發展司司長范衛平介紹，總署已經啟動了新聞出版業專案庫建設工作，該項目是新聞出版業“十二五”發展規劃的落地工程，初步確定第一批入庫專案 141 個。

版權司司長王自強表示，將從另一個角度推動產生更多“精品力作”——建立公開、公平、公正的“最具價值版權產品”評估、評選、獎勵制度。此外，還將大力推動版權示範城市、示範單位和示範園區(基地)建設。

關鍵字二：公共服務

“十二五”期間，新聞出版公共服務體系建設的主要任務是：努力構建公益出版生產供給、新聞出版公共產品、新聞出版公共服務網路

和政策環境保障四大體系，建立完善新聞出版公共服務體系的投入保障、建設、運行、管理和績效評估機制，努力爭取各級政府對新聞出版公共服務體系建設的財政投入，鼓勵支持各種經濟性質的新聞出版企事業單位開展公共服務，吸引全社會力量積極參與，不斷提高新聞出版公共服務水準。總署有關負責人指出，將通過實施建設馬克思主義傳播中心、實施少數民族東風工程、建設國家盲文出版基地、實施盲文出版“光明工程”、實施“春蕾”出版工程等 12 個建設專案，促進四大體系的建設。

在增強報刊業公共服務能力方面，王國慶說，“十二五”期間的主要任務是以加大財政扶持力度實施重大專案工程為核心加強報刊公共服務，以建設管理技術平臺加強法規制度為切入點建立新聞報刊市場良好秩序，完善新聞採編隊伍管理。具體措施包括加大報刊業公共服務建設(如扶持民族文字和特殊群體報刊發展、結合農家書屋建立閱報欄)，嚴格執法維護新聞出版市場良好秩序，規範報刊採編人員職業行為等。

王自強則強調，要強化版權服務功能，完善公共服務和社會參與體系;不斷創新版權公共服務形式，增強版權公共服務能力;適應版權保護新形勢，積極探索建立版權爭議調解機制;逐步建立起政府主導、新聞媒體支持、社會公眾廣泛參與的版權宣傳普及教育常態機制。

關鍵字三：“走出去”

為科學準確編制“走出去”“十二五”規劃，對外交流與合作司圍繞 10 個主題對 107 家國內新聞出版單位開展了問卷調查，對美國、加拿大、英國、法國、韓國、日本等國家出版業和文化產業對外推廣的經驗進行了研究，並通過實地走訪、專題研討摸清全國“走出去”情況。

對外交流與合作司司長張福海說，“十二五”期間，“走出去”的目標是培育一批有國際影響力的知名品牌；打造一批實力雄厚、有國際競爭力的“走出去”龍頭企業；培養一批外向型、高層次的新聞出版專業人才；基本形成覆蓋廣泛、重點突出、層次分明的新聞出版業“走出去”新格局，使我國新聞出版業的國際競爭力和影響力顯著增強。

為實現這一目標，總署將充分運用國家有關專項資金，加大對“走出去”的金融稅收扶持力度，進一步優化“走出去”資源配置，大力實施“走出去”重點工程，強化“走出去”會展平臺，加強“走出去”資訊服務，改進“走出去”統計指標體系，加快培育和發展“走出去”仲介機構，加強“走出去”人才培養，完善“走出去”宣傳表彰獎勵機制，加強“走出去”工作的組織領導。

“走出去”人才培養成為關注重點。人事司司長孫文科介紹，實施“走出去”人才開發計畫，將被列入人才規劃的重點予以實施。張福海也表示，將以外向型的經營管理人才、版權貿易人才、專業技術人才、翻譯人才的培養為重點，構建新聞出版業“走出去”人才培養體系。

此外，在營造“走出去”良好氛圍方面，王自強也表示，要加強與

有關國際版權多邊組織之間的合作，積極推進版權雙邊交流與合作，建立和完善版權國際應對工作機制，並加強版權國際應對事務專業隊伍建設。

關鍵字四：技術支撐

總署有關負責人提出，數位出版內容建設重點，相應的技術平臺建設、核心技術開發和技術裝備研製等均由“十二五”科技發展規劃去完成。科技與數字出版司司長張毅君說，編制《科技“十二五”發展規劃》的思路初步確定為，“抓兩頭，促中間”。即一頭抓轉化，重點針對傳統出版產業，加強對已有科技成果的消化吸收和普及轉化；另一頭抓前沿，重點針對新型業態，加快高端和關鍵技術的研發工作，加快相關核心標準的制定。促中間是通過健全科技創新體系引導，帶動新聞出版企業以市場化方式自主完成所在領域的科技項目研發，發揮市場主體積極性，不斷提升新聞出版企業的科技素質和產品的科技含量。

為推動國家數字出版發展，“十二五”期間，總署將通過國家數字樣書庫建設工程、國家數位內容資源資料庫工程、海量出版資源數位化建設工程、農家書屋數位化應用工程、義務教育精品教學資源資料庫出版與服務工程等一系列工程，帶動整個產業再上新臺階。

印刷發行管理司司長王岩鑛表示，將大力發展數字發行，創新傳播手段。她說，將創新傳播手段和傳播管道，優先發展依託衛星通信、互聯網、手機等傳播管道的數字發行和互聯網發行，開拓發行領

域和市場空間，培育新的產業增長點。此外，將加快出版物發行標準體系的編制和應用，推進資訊一體化。

關鍵字五：人才保障

面對建設新聞出版強國新目標和新任務，新聞出版人才隊伍建設還存在著不適應的問題和亟待加強的方面，如人才隊伍的總體規模和品質與其他行業相比存在較大差距，人才隊伍結構矛盾突出等。孫文科表示，“十二五”人才規劃的重點是提高新聞出版人才隊伍整體素質，與建設新聞出版強國目標相適應；調整新聞出版人才隊伍結構，與產業結構優化升級相適應；改革人才選拔、使用與管理機制，與新聞出版單位轉制和出版產業市場化進程相適應。

為實現此目標，總署將重點實施五項人才工程和計畫。一是重點造就具有社會廣泛影響力的新聞出版名家，二是突出選拔培養行業領軍人才，三是著力開發新聞出版重點領域緊缺急需人才，四是大力培養邊疆民族地區新聞出版人才，五是全面推進六類人才隊伍建設。據介紹，總署將實施新興出版生產力人才培訓計畫，進一步加強新聞出版業非公有制單位人才隊伍建設。相應保障措施有：創新人才工作體制機制，探索建立體現新聞出版工作特點的各類人才科學考核、公正評價機制和評價指標體系，探索建立以市場配置資源為主的人才流動平臺；健全新聞、出版專業技術人員職業資格管理制度體系，對新聞出版行業特有工種，建立和完善職業技能鑒定評價制度體系和高技能人才競爭選拔機制。

同時，各產業發展規劃也針對人才培養提出了相應的計畫，王岩鑛特別強調，要以培養發行業領軍人物為重點，統籌抓好領導人才、經營管理人才、專業技術人才，特別是複合型人才的引進、培養和使用，並充分發揮行業協會在人才培訓等方面的作用。

中央緊鑼密鼓推進十二五規劃編制

2010年07月27日

資訊來源：中國證券報

10月召開的十七屆五中全會，將研究關於制定“十二五”規劃的建議，該規劃也將為我國全面推動經濟社會發展轉型奠定體制基礎。

此外，全國各地也在加緊推進地方層面的“十二五”規劃調研編制工作，探求如何為區域經濟發展注入新動力，謀求新路徑。

沿海發展謀求新路徑

目前上海“十二五”規劃仍然處在緊密調研和社會各界人士參與討論階段。

“根據工作計畫，我們9月份將形成初稿，現在還是廣泛收集各方意見，並且加緊調研，”明年上海市兩會期間，“十二五”規劃的將提交審議。深圳市市長許勤在一個內部會議上表示，正爭取將包括前海開發在內的深港合作列入國家“十二五”規劃，作為中央送給深圳特區30周年的一份大禮，國務院將在8月份正式批復“前海深港現代服務業合作區”發展規劃。

而在6月初，國務院在《關於擴大深圳經濟特區範圍的批復》中提出，深圳經濟特區範圍從今年7月1日開始擴大到深圳全市，特區內外一體化將是深圳“十二五”期間的重大發展命題之一。

西部開發探索動力源

四川省“十二五”規劃正在編制過程中，現在要聽取方方面面的意見，最後還要等中央“十二五”規劃出來之後，並結合四川的實際情況進行銜接。

5 萬億計劃破繭

市場各方期待已久的新興能源產業發展規劃在經過多次更改和完善後，已經進入最後審批階段，並有望於今年第三季度正式出臺。7月20日，在2010年上半年能源經濟形勢發佈會上，國家能源局規劃發展司司長江冰透露，新興能源產業發展規劃已編制完成，正按有關程式準備上報國務院審批。

實際上，新興能源產業發展規劃的出臺早在市場各方的預期當中，該規劃擬在2011至2020年十年間，以開放市場吸引內外資的方式，累計增加直接投資5萬億元，發展內地新興能源產業。業內人士指出，若算上對關聯產業的帶動，整體新能源產業最終開發規模很有可能達到幾十萬億。

新興能源產業發展規劃不僅包括風能、水電和核電等，還包括對傳統能源的升級。該規劃內容主要為先進核能、風能、太陽能、生物質能、地熱能、非常規天然氣等新能源和可再生能源，並對新興能源的開發利用、潔淨煤、智能電網、分散式能源、車用新能源等能源

新技術的產業化應用做出了明確部署。

就在新興能源產業發展規劃含苞待放之時，我國“十二五”能源發展規劃也在編制中。根據“十二五”規劃，到 2020 年非化石能源占一次能源消費的比重要達到 15% 左右，單位 GDP 二氧化碳排放強度比 2005 年要下降 40%~45%，這兩個目標一定程度上還需要由新興能源產業發展規劃來承擔，也從一定程度上體現了規劃實施的力度。

我國經濟增長長期依賴大量資源、資金的投入，伴隨著生產材料成本的上升、資源環境的約束和國際競爭格局的變化，原有的發展模式迫切需要改善，此次計畫投入 5 萬億進行新興產業的建設，具有重大意義。

有色金屬十二五規劃草案出爐

中國有色金屬工業協會副會長尚福山在“2010 中國銅鈷資源高峰論壇”上首次披露了有色金屬行業“十二五”規劃草案。按照規劃，到 2015 年，十種有色金屬產量控制在 4100 萬噸以內。

雖然有色行業整體規劃不會獨立成爲國家“十二五”規劃的一部分，但有色金屬領域中的稀有金屬行業將作為獨立的部分出現在國家規劃中，對鎢、鉬、錫、銻、稀土五種稀有金屬的發展目標和方向做出要求。此外，“稀有金屬生產經營規範”正在起草。

中國有色金屬工業協會預計，2015 年我國四種基本金屬表觀消費量將達到 4380 萬噸。其中：銅 830 萬噸，鋁 2400 萬噸，鉛 500 萬

噸，鋅 650 萬噸。根據草案，未來五年，有色金屬行業將根據國內外能源、資源、環境等條件，以滿足國內市場需求為主，充分利用境內外兩種礦產資源，大力發展迴圈經濟，嚴格控制冶煉產能盲目擴張，淘汰落後產能。計畫到 2015 年，粗銅冶煉控制在 500 萬噸以內，電解銅控制在 650 萬-700 萬噸之間，氧化鋁控制在 4100 萬噸以內，電解鋁控制在 2000 萬噸以內，鉛冶煉控制在 550 萬噸以內，鋅冶煉控制在 670 萬噸以內。業內人士稱，從數字看，未來有色金屬冶煉總產能擴張的空間將相當有限。

資源自給率方面，規劃要求，通過國內開發和國外礦產資源合作，爭取到 2015 年我國銅、鋁、鋅礦產原料保障能力分別達到 40%、80% 和 50%。再生精煉銅和再生鋁、再生鉛產量占當年精煉銅、電解鋁、精煉鉛產量比例分別達到 40%、30%和 30%以上。

提升集中度方面，規劃要求到 2015 年，銅、鋁、鉛、鋅排名前 10 位企業產量占全國總產量比例分別達到 90%、90%、70%和 70%。建議國家繼續鼓勵地方大型企業集團的發展。

規劃鼓勵部分深加工、新技術和新型材料專案的發展。依據規劃，到 2015 年要形成一批高端產品生產能力，其中，高精銅板帶 60 萬噸，精密銅管 85 萬噸，電解銅箔 50 萬噸；大力發展工業鋁材，2015 年要基本滿足國內需求。重點研究開發滿足國民經濟發展需求的輕質高強結構材料、資訊功能材料、高純材料、稀土材料、軍工配套材料等設備技術和產業化技術。

工信部正在起草稀有金屬行業“十二五”規劃，該規劃將獨立於有

色金屬規劃，且級別更高。稀有金屬規劃將涉及鎢、鉬、錫、銻、稀土五種稀有金屬品種。規劃主要包括總量控制、確定收入目標、利稅目標、重點鼓勵發展方向等內容。以鎢行業為例，確立了6個重點發展領域，包括硬質合金深加工、鎢基高性能合金、特種性能鎢絲、裝備製造業加工輔具等。(中國證券報)

“十二五”期間將嚴控有色金屬產能

經濟參考報報導，“2015年十種有色金屬產量控制在4100萬噸以內，”有色金屬協會副會長尚福山在23日舉辦的“2010中國銅鈷資源高峰論壇”上發言稱。他表示，“十二五”期間，有色金屬工業主要任務將集中在有效控制產能、努力提高資源保障程度、提高技術水準、優化產業結構、加快兼併重組、開展節能減排等10個方面。

在“有色金屬十二五規劃”中將明確主要品種產量：粗銅冶煉控制在500萬噸以內，電解銅控制在650-700萬噸之間，氧化鋁控制在410萬噸以內，電解鋁控制在200萬噸以內，鉛冶煉控制在550萬噸以內，鋅冶煉控制在670萬噸以內。按照產業技術政策全部淘汰落後產能。

與此同時，通過國內開發和國外礦產資源合作，爭取使銅、鋁、鋅礦產原料保障能力分別達到40%、80%和50%。再生精煉銅和再生鋁、再生鉛產量占年精煉銅、電解鋁、精煉鉛產量比例分別達到40%、30%和30%以上。要加快企業重組，提高企業國際競爭力。培育若干個全國或區域性的具有國際競爭力和國際化經營能力的大型企業集

團。到 2015 年，銅、鋁、鉛、鋅排名前 10 位企業產量占全國總產量比例分別達到 90%、90%、70%和 70%。

安徽“十二五”綱要初稿出爐

安徽省 2009 年 GDP 突破一萬億元，達到 10052.9 億元。即將到來的“十二五”，安徽省規劃在 2009 年的基礎上再新增一萬億元。《安徽省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》初稿日前出爐，提出了發展目標。

“十二五”是安徽省工業化、城鎮化加速推進的時期，面臨加快方式轉變和加快經濟發展方式轉變兩大戰略目標。根據“十二五”規劃綱要初稿，安徽省將“十二五”的總量目標定位為“在 2009 年的基礎上再增加一萬億”，重點圍繞經濟結構、資源環境、科教人才、人民生活、公共服務等方面設置，把涉及公共利益、關係人民生活、關係長遠發展的目標作為約束性指標寫入《規劃》。

《規劃》初稿中明確指出，要充分發揮皖江城市帶承接產業產業轉移示範區的龍頭作用，同時繼續實施工業強省、東向發展、大力促進自主創新和技術進步、加快中心城市和城市群發展、實施城鄉統籌發展、堅持可持續發展六大戰略，使經濟建設、生態建設、社會建設、文化建設邁向更高水準。

太原市“十二五”科技 發展規劃前期研究工作進展順利

資訊來源：太原市科技局

2009年初，太原市科技局對太原市“十二五”科技發展規劃若干重點問題組織前期研究工作。通過邀標、委託研究和面向社會公開招標等形式，確定了首批12個軟科學研究課題的承擔單位。這12個課題承擔單位包括山西省社科院、太原市社科院等科研單位，山西大學、太原工業大學等高等院校、山西省可持續發展學會、山西省機械工程學會等專業學會以及太原市委辦公廳等黨政機關，課題負責人均具有高級以上專業技術職稱，為研究成果的品質提供了基礎保障。

2010年3月，根據國家發展戰略性新興產業的重大部署和市科技局的重點安排，又擬定了“太原市“十二五”發展戰略性新興產業優先領域、關鍵技術需求分析及項目選擇研究”課題，分別從新材料、新醫藥、資訊技術、生物育種、新能源和節能環保等五個領域展開研究，同時分別針對太原市生產性科技服務業和物聯網的發展問題設立軟科學研究專案進行研究。以上三個補充研究課題分別以邀標形式邀請科技型企業負責人和高校專家分別組成7個課題組進行研究。

各課題組都能夠充分認識到本課題研究對於制定太原市“十二五”科技發展規劃的重要意義，並認真、嚴謹地對待課題研究，專案總體進展順利，課題基本能夠按照合同計畫開展研究，根據任務合同

書的時間進度要求，首批 12 個研究課題將於 4 月底提交評審驗收。“太原市轉型發展對科技的需求分析及“十二五”重點解決的問題研究”、“太原市產業集群技術聯盟建立模式及“十二五”重點解決的問題研究”、“太原市“十一五”科技發展規劃執行情況回顧與分析”等研究課題對研究要求把握準確、分析比較透徹，已經接近尾聲；但也有個別課題如由山西大學、太原工業學院等院校承擔的《太原市科技資源整合、提升科技服務平臺服務能力及“十二五”重點解決的問題研究》、《太原市優化科技創新政策、法制環境及“十二五”重點解決的問題研究》等課題仍然存在偏重理論研究，“學院派”特色明顯，與太原市實際結合不緊密的問題，對此，專家已經提出了修改和完善的建議。

兩批共 15 個軟科學研究專案成功實施以後，其研究成果對於太原市“十二五”科技發展規劃的制定有著重要的指導意義和參考價值，將有效提高太原市“十二五”科技發展規劃的科學性、針對性和可操作性，有助於明確未來五年太原市科技工作的發展方向、發展思路、重點任務和優先領域等。

武漢市“十二五”科技發展規劃專題研究專案

武漢市科技局此次面向武漢地區公開招標的專題研究項目總數為 6 項。所有項目研究任務均須於 2010 年 6 月底以前完成。

1、“十二五”期間武漢市重大科技專項實施研究

在總結武漢市“十大”科技專項實施成功經驗的基礎上，對接國家和湖北省重大科技專項，結合武漢市“十二五”期間經濟、社會發展對科技發展的需求，特別是圍繞武漢市半導體及大型積體電路等 15 個新興產業的產業化建設，研究設計“十二五”期間武漢市重大科技產業化專項及其實施機制，研究如何進一步發揮重大科技產業化專項對武漢高新技術產業的促進和帶動作用，並提出具有可操作性的對策措施；在全面分析武漢現有科技和產業現狀、比較優勢的基礎上，結合未來科技和產業發展趨勢，對接國家、省高新技術產業發展戰略，科學地提出“十二五”期間重大科技產業化專項的主攻方向、若干專題和 100 個高新技術產業化重大專案。

2、武漢市“十二五”期間產業發展關鍵技術研究

圍繞“十二五”期間武漢市發展電子資訊、鋼鐵、汽車、石化、裝

備製造、船舶、輕工紡織和物流等八大支柱產業和 15 個新興產業亟需破解的科技難題，研究其產業發展中需解決的重大科技問題。在對產業科技需求進行全面調研的基礎上，運用技術預見理論與方法科學選擇產業發展重點技術領域和 100 個關鍵技術攻關專案，特別是對產業發展具有前瞻性和戰略性的專案，提出產業科技發展目標和發展重點；並就關鍵技術攻關項目的實施機制提出具體的對策建議。

3、“十二五”期間科技支撐武漢“兩型社會”建設與科技供需對接機制研究

研究“十二五”期間如何發揮科技對武漢“兩型社會”建設的支撐作用，並根據“兩型社會”建設的特殊要求研究提出 100 個“兩型社會”技術支撐專案和以企業需求為主體的科技供需對接專案。分析武漢科技供需對接的現狀，研究設計武漢市“十二五”科技供需對接機制及機制建設的保障措施。

4、武漢市“十二五”期間科技發展戰略研究

立足于武漢市科技資源優勢和“十一五”科技發展成就，圍繞武漢市“十二五”期間經濟社會發展總體目標，研究提出“十二五”期間武漢市科技發展的戰略目標（包括：科技進步貢獻率目標、對外技術依存度目標、R&D 目標、企業技術（工程）中心建設目標、科技企業孵

化器建設目標、國家重點實驗室建設目標、高新技術產業發展目標、科技人才隊伍建設目標和重大科技標誌性工程等)、戰略任務和保障措施。設定的戰略目標必須有可靠的研究依據，具有科學性、前瞻性和可行性。

5、武漢市“十二五”期間科技創新體系建設研究

分析武漢市科技創新體系建設現狀，研究武漢市“十二五”科技創新體系建設的基本思路以及重點任務，並提出相應的對策措施。尤其是要分析研究武漢產業創新戰略聯盟的現狀以及未來的發展思路、發展目標、重點任務等，並提出 50 個新興產業戰略聯盟與創新平臺以及具有針對性的、可操作的對策措施。

6、武漢市“十二五”期間自主創新產品與技術標準發展戰略研究

分析武漢市自主創新產品與技術標準發展現狀，研究提出武漢市“十二五”期間推動企業自主創新，提升武漢產品自主創新能力，以及推動技術標準發展的總體戰略，提出戰略目標，確定發展方向及發展重點，提出 100 個自主創新產品（含技術標準）項目，並提出一系列具有創新性、前瞻性和較強可操作性的戰略措施。

國資委開展央企十二五科技發展規劃編制工作

:2009-11-10

資訊來源：國資委

為深入實踐科學發展觀，貫徹落實黨的十七大提出的建設創新型國家的重要戰略部署，把握金融危機帶來的機遇，提高中央企業科技創新能力及核心競爭力，經研究，我委擬組織開展中央企業“十二五”科技發展（創新）規劃編制工作。

一、工作要求

（一）中央企業“十二五”科技發展（創新）規劃編制工作，應結合《國家中長期科學和技術發展規劃綱要（2006—2020年）》，結合企業“十二五”發展戰略與規劃，總結企業“十一五”科技工作實際，以加快企業自主創新能力建設為主線，培育戰略性新興產業，充分體現科技工作對企業發展的支撐和引領作用。

（二）中央企業中的創新型企業及創新型試點企業（名單可登陸中央企業技術創新資訊平臺 www.csoet.cn 查詢），須按照本通知要求，認真組織開展“十二五”科技發展（創新）規劃前期研究和編制工作。

其他中央企業，應結合自身發展戰略，深入研究企業“十二五”期間科技發展方向、重大任務及保障措施，可自行確定是否進行規劃編制工作。

二、組織實施

(一) 各中央企業要高度重視科技發展(創新)規劃編制工作，加強組織領導，落實資源保障，成立由分管科技工作的企業負責人牽頭的規劃編制團隊，認真組織實施。

(二) 為促進中央企業科技發展(創新)規劃水準整體提高，我委研究編制了《中央企業“十二五”科技發展(創新)規劃編制大綱》(見附件)，供企業參考。鑒於中央企業行業分佈不同，類型差別較大，各企業可根據實際情況對大綱進行調整和增減。

請創新型企業、創新型試點企業以及開展規劃編制工作的各中央企業於2010年10月15日前，將本企業“十二五”科技發展(創新)規劃一式一份(紙質及電子版光碟)報送至國資委規劃發展局；軍工企業報送的規劃內容只限於民品科技發展(創新)規劃。

國資委將進一步加強對中央企業“十二五”科技發展(創新)規劃編制工作的研究與指導，並對中央企業中創新型企業及創新型試點企業的規劃編制情況進行監督檢查。在開展“十二五”科技發展(創新)規劃編制工作過程中，如遇到問題，請及時與國資委溝通。

附件：中央企業“十二五”科技發展(創新)規劃編制大綱

中央企業“十二五”科技發展(創新)規劃編制大綱

一、企業“十一五”科技發展情況

(一) 基本概況

(二) 科技投入情況

- (三) 技術創新體系建設(包括科技資源整合、科研機構設施等)
- (四) 技術創新機制與制度建設(包括考核、激勵、管理制度等)
- (五) 科技產出情況(包括重大科技成就、主要成果、專利等)
- (六) 科技相關資訊化建設情況
- (七) 其他

二、企業所在行業國內外科技發展趨勢分析

- (一) 企業所在行業的科技發展狀況及未來發展趨勢
- (二) 規劃期內擬進入新行業的科技發展狀況及未來發展趨勢
- (三) 企業所在行業中長期技術發展展望
- (四) 其他

三、企業科技發展現狀與存在問題

- (一) 企業發展對科技工作提出的需求
- (二) 企業自主創新能力和科技發展水準在行業中所處的位置
及技術發展階段分析
- (三) 企業科技創新能力及科技水準優劣勢分析
- (四) 存在的主要問題
- (五) 其他

四、科技發展(創新)規劃

- (一) 科技創新戰略
- (二) 科技發展(創新)規劃指導思想及原則
- (三) 科技發展(創新)規劃目標

1. “十二五”規劃期總體目標

2·“十二五”規劃期內年度分解目標

- (四) 科技創新體系建設(科技資源整合、基礎設施、創新平臺建設等)
- (五) 科技創新體制和機制建設
- (六) 知識產權戰略
- (七) 科技人才戰略
- (八) 資訊化建設(側重與科技相關的資訊化建設)
- (九) 對外技術交流合作
- (十) 其他

五、企業科技發展重點及主要任務

企業科技發展主要任務包括重點技術領域及其關鍵技術，每一關鍵技術研發的主要內容、主要目標以及計畫安排；重點技術的推廣和科技成果的轉化工作，節能減排科技工作等。

六、保障措施

如加強科技工作領導與管理、積極推動科技管理體制改革、推進創新文化建設、開展群眾性創新活動等。

福建省“十二五”科技發展規劃工作方案

2009年12月25日

資訊來源：福建省科學技術廳

“十二五”時期，是實現全面建設小康社會奮鬥目標承上啟下的關鍵時期，是深入貫徹落實科學發展觀、構建社會主義和諧社會的重要時期，也是深化重要領域和關鍵環節改革的攻堅時期。科學編制和實施好“十二五”科技發展規劃，對於積極適應形勢發展的新變化，妥善應對經濟社會發展的新挑戰，建設創新型省份，全面落實建設小康社會的新要求，服務海峽西岸經濟區建設，具有重大意義。

一、福建省規劃編制工作的指導思想與原則

我省“十二五”科技發展規劃編制工作要以鄧小平理論和“三個代表”重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，堅持以人為本和“五個統籌”；緊緊圍繞建設海峽西岸經濟區的戰略部署和全面建設小康社會的總體目標，全面落實《國務院關於支援福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見》和省委《實施意見》，以及《福建省建設海峽西岸經濟區綱要（修編）》；要系統研究、準確把握“十二五”期間海峽西岸經濟區發展的重大科技需求及科技自身發展特點的基礎上，確定科技發展目標和方向，凝練重大任務，形成統籌與創新相結合的科技發展規劃，為建設創新型省份奠定堅實基礎。

（一）明確思路、注重先行。規劃編制工作必須以建設創新

型省份為目標，圍繞建設海峽西岸區域創新體系、完善科技發展機制、加快建設創新轉化服務平臺、積極引導創新要素向企業集聚、推進海峽西岸高新技術產業帶建設等問題為主線，解放思想，銳意創新，加強戰略思維，擴大國際視野，準確把握我省科技發展新要求、科學編制我省科技發展規劃。

（二）全面銜接、四個符合。規劃編制既要全面銜接國家中長期科技發展規劃、國家“十二五”科技發展規劃，也要做好與《海峽西岸經濟區發展規劃》、《福建省中長期科技發展規劃綱要》和我省國民經濟和發展“十二五”規劃相銜接。規劃編制，要符合建設海峽西岸經濟區的發展戰略需求，符合福建省經濟發展和培育產業集聚對科技的需求，符合福建省社會可持續發展對科技的需求，符合科技發展的自身規律和科技人才隊伍培養、壯大的需求。

（三）積極作為、突出重點。規劃編制工作要始終遵循“有所為、有所不為”的原則，充分發揮我省科技資源的相對優勢，著眼於促進國民經濟、社會發展、產業結構調整和科技自身發展的全局，牢牢抓住“十二五”科技發展的戰略重點，突出戰略性和可操作性，切實解決影響經濟、社會發展和人民群眾生活等關鍵重大科技問題。

（四）把握區位，體現特色。規劃編制要以貫徹落實《國務院關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見》為契機，牢牢抓住我省特有的區位優勢和對台優勢，針對我省科技與經濟發展的區域平衡問題，以及對台經濟技術交流合作緊密的特點，強調突出區域特色、因時因地制宜，使科技進步和科技創新真正成為海峽西岸經

濟區快速發展的支撐動力，促進區域經濟、社會的協調發展。

（五）加強協調、強化支撐。規劃研究和編制過程中，要加強與各地政府、相關部門的協調和聯繫，充分利用各地政府、各部門已有的研究成果和有關資料，及時溝通和交流各方面進展等情況。要按照下級規劃服從上級規劃、專項規劃服從總體規劃的原則，使科技規劃成為總體規劃的重要支撐。

（六）營造氛圍、廣納賢言。要通過政策宣傳、新聞媒體、網路等方式，營造有利於各級政府、社會高度重視規劃工作、積極參與規劃研究和編制的輿論環境，充分徵集社會各方面的意見和建議；要提高編制工作的透明度和社會參與度，提高決策的科學化、民主化程度；要廣泛諮詢省內外有關科技界、企業界專家，注重發揮專家在規劃中的諮詢作用。

二、規劃編制工作的組織與領導

為確保我省“十二五”科技發展規劃研究編制工作的順利開展，成立規劃領導小組辦公室，儘快啟動福建省“十二五”科技發展規劃編制工作。

（一）成立規劃領導小組辦公室

成立規劃領導小組辦公室（簡稱規劃辦），負責科技規劃工作的具體組織實施。辦公室主任由莊榮文廳長擔任，常務副主任由周世舉副廳長擔任，副主任由叢林、杜民、李堂傑、何靜彥副廳長，羅旋局長、馬士敏組長擔任。成員為林風、吳立增、林伯德、史斌、黃

威、遊建勝、黃國柱、郭運孝、鄭怡彤、馬達，以及省知識產權局王志雄、星火辦鄭昭、資金中心鄭孝國、研究中心林繼揚、創業中心周慶惠等同志。規劃組織協調工作由計畫處負責，具體事務管理工作由研究中心承擔。

（二）成立戰略專題研究組

戰略專題研究組由有關廳領導任組長，相關業務處室（單位）牽頭組織負責，成員由管理、科技、經濟等方面的領導和專家參加，根據研究內容開展調研，按時完成研究報告的起草、論證工作。各相關業務處室（單位）牽頭組織的專題研究必要時可委託相關科研單位承擔。

三、規劃編制工作的時間與進度安排

“十二五”科技發展規劃工作應遵循“集思廣益、科學決策”的原則，按照“先研究、後細化、再綜合”的工作程式進行，具體工作擬分以下三個階段：

（一）啟動組織階段（2009.10—2009.11）

全面啟動福建省“十二五”科技發展規劃戰略專題研究工作。

1、各專題組在前期調研的基礎上，形成並向規劃辦提交專題研究方案，內容包括專題組人員配置、研究框架及主要內容、時間進度安排、經費預算、課題承擔單位建議等方案，並編制《福建省“十二五”科技發展規劃戰略研究專題任務書》（以下簡稱《專題任務書》），於2009年11月15日前送規劃辦審議。根據專題研究工作的

需要，各專題可設立若干子課題。

2、規劃辦審議各專題組《專題任務書》，經廳領導審批後撥付工作經費。

(二) 專題研究階段 (2009.11—2010.05)

1、各專題組根據《福建省“十二五”科技發展規劃工作方案》和《專題任務書》有關要求，運用科學的研究方法（定量與定性相結合）開展研究工作。

2、各專題組可根據研究工作實際進展情況，組織調研、座談會或諮詢會，徵求多方意見，充實專題研究報告內容。

3、各專題組在專題研究報告基本完成後，組織若干場專家諮詢會，對研究報告進行修改和完善，於2010年5月31日前將專題研究報告定稿提交規劃辦。

(三) 規劃編制階段 (2010.06—2010.10)

1、在各專題研究的基礎上，規劃辦組織專家開展福建省“十二五”科技發展規劃的編制、諮詢工作，形成福建省“十二五”科技發展規劃初稿。

2、規劃辦組織召開福建省“十二五”科技發展規劃諮詢會議，並徵求省直有關部門等各方意見，進一步修改完善，形成福建省“十二五”科技發展規劃送審稿。

3、各專題組負責研究資料的收集、整理和匯總，在完成專題研究任務後將相關資料報規劃辦存檔。

四、戰略研究專題設置

在總體綜合研究、科技發展重大任務研究和科技發展與政策環境研究等三個方面分 11 個專題進行研究。

(一) 總體綜合研究

專題 1：福建省“十二五”科技發展總體戰略研究

主要研究內容：在對國家與地方經濟、社會與科技發展進行全面、深入梳理的基礎上，深入分析國際金融危機對全球及我省經濟社會發展的影響及重大科技需求，研究提出我省科技發展的階段性特徵，客觀評價我省科技創新實力，提出制約我省科技創新與發展的主要問題和障礙，從提高自主創新能力、建設創新型省份的高度，構建未來 5 年科技發展願景，提出“十二五”期間科技發展的指導思想、戰略目標、發展路徑以及科技重大專項、科技創新平臺、科技人才隊伍建設等科技重點任務。

(二) 科技發展重點任務研究

專題 2：福建省探索性與前沿性基礎研究發展研究

主要研究內容：根據國家基礎科學研究的發展戰略和建設海峽西岸區域創新體系的需要，結合福建省支柱產業和技術開發過程中出現的重大和前沿性基礎科學問題，研究福建省基礎科學發展的戰略思路，指導思想、方針政策以及中長期發展趨勢，提出“十二五”期間福建省基礎性研究的發展規劃和研究計畫，在化學化工、電子資訊、醫藥及生物技術、基礎農業、資源與環境、材料與工程等重要領域，凝練並扶持一批面向全省的具有重大產業前景的基礎性研究項目，培養

一批能解決重大關鍵理論問題和影響未來的重大新技術的基礎研究傑出人才，開展多學科綜合研究和學科交叉研究，形成具有區域特色鮮明、區域優勢明顯的基礎研究方向。

專題 3：工業高新技術領域重大科技問題研究

主要研究內容：圍繞科技重大專項實施，利用技術路線圖方法，開展電子資訊、新材料、低炭技術、先進製造、現代服務業等領域的戰略研究，明確未來的突破方向，凝練並提出“十二五”工業高新技術領域的關鍵技術、重大科技專項和技術創新平臺；分析我省高新技術產業發展基礎和現狀、發展趨勢及面臨挑戰，研究產業結構調整對高新技術產業化需求，在科技仲介服務體系、高新區“二次創業”、高新技術企業培育、科技產業與資本市場互動發展、創新基金推進創新產業集群發展等方面明確發展目標；提出高新技術及產業化發展戰略和高新技術產業化建設的目標和重點。

專題 4：福建省創新農業和新農村建設重大科技問題研究

主要研究內容：結合我省現代農業以及農業科技發展的實際，研究與之相關的國內外的發展現狀、趨勢，分析我省存在的問題與差距。根據經濟社會的發展需求，開展“十二五”我省現代農業以及海洋科技等領域的規劃戰略研究，明確指導思想、戰略目標、發展路徑、重點任務；確定重點培育的農業高科技產業，使用技術路線圖的方法，提出一批重點發展的產品和關鍵共性技術，凝練出科技重大專項支援方向。研究我省新農村建設的科技需求與科技服務現狀，梳理新農村建設科技供求差距及其原因，提出福建省“十二五”期間科技促進

新農村建設的總體思路、發展方向與重點任務。

專題 5：社會發展領域重大科技問題研究

主要研究內容：圍繞科技惠民、促進“兩型社會”建設，以全面建設小康社會、構建社會主義和諧社會為目標，為解決人口與健康、資源環境、公共安全等社會發展重大問題提供技術支撐。在醫療衛生與人口健康領域，著重開展重大疾病防控技術、創新藥物與中藥現代化研發、計劃生育與人口安全技術、公共衛生突發事件應對技術等研究；在資源環境領域，著重開展資源保護與綜合利用、區域生態環境保護和可持續發展，以及應對全球氣候變化等研究；在公共安全領域，著重開展食品安全監測與控制技術、防災減災、重大事故預警與應急救援技術等研究。提出重點發展的重大關鍵技術和重大科技專案，以及相關的科技條件平臺建設。

專題 6：科技合作交流問題專題研究

主要研究內容：在研究分析我省國際、省際，特別是閩台科技合作交流發展現狀與未來發展趨勢的基礎上，提出我省對外、對台港澳的科技交流的發展戰略、階段性目標任務、重點合作領域，充分利用海西科技協作聯盟等科技合作平臺，集聚科技資源優勢，推動閩台產業對接先行先試的政策研究，加大對國際及閩台科技合作的政策支持，開展國際及閩台科技合作基地建設，組織實施國際科技合作計畫專案、政府間科技合作專案、科技招商、科技會展與國際學術會議，加強省際間科技合作與交流，提出“十二五”開展科技合作與交流的思路和重點。

(三) 科技發展與政策環境研究

專題 7：海西區域創新體系建設及政策法規保障研究

主要研究內容：以整體推進海峽西岸區域創新體系建設為核心，提出“十二五”期間我省區域創新體系建設的階段目標、建設重點和保障措施；以營造有利於自主創新的環境為目標，提出“十二五”期間創新環境建設的重點和政策措施。重點研究區域創新體系的頂層設計、科技創新力量的合理佈局、提高企業自主創新能力的機制與措施、科技政策與法制環境等重大問題。

專題 8：實施知識產權戰略配套政策研究

主要研究內容：以《福建省貫徹落實國家知識產權戰略綱要實施意見》為指導，以提升知識產權創造、運用、保護和管理能力為目標，重點圍繞建立知識產權投融資機制、推動專利技術成果實施及產業化、培育知識產權試點示範優勢企業、建立健全知識產權保護和管理體系、提高知識產權公共服務能力等方面進行深入分析和研究，提出“十二五”期間促進知識產權發展的配套政策建議。

專題 9：科技創新能力及創新平臺建設研究

主要研究內容：以提升科技自身創新能力為核心，研究海峽西岸經濟區創新基地和科級創新平臺的宏觀佈局。圍繞提升海峽西岸自主創新能力需要，研究我省技術研發協作、科技仲介服務、科技資源分享、科技成果轉化等 4 大科技創新平臺建設的基礎、優勢和特色，提出加快建設一批具有國內一流水準、部分達到國際先進水準的重點（工程）實驗室、工程（技術）研究中心的方向、任務和對策。圍繞

加快行業和區域創新平臺建設和平臺規範管理研究促進科技資源高效配置和綜合利用，改善科技創新條件，提高自主創新能力的的方向、任務和對策。

專題 10：福建省科技人才隊伍建設問題研究

主要研究內容：科技人才是推動海峽西岸經濟區又好又快發展的寶貴資源、重要助力。本專題堅持“以人為本”，貫徹落實科學發展觀，在全面掌握海峽西岸經濟區科技人力資源現狀基礎上，針對科技人才如何滿足我省重點領域、重點行業、重點學科發展的新需要及我省重點產業調整與振興的新需求進行研究，進而根據我省“十二五”期間我省科技人才隊伍建設目標、發展戰略、重點任務以及科技人才隊伍建設、培養、引進和使用的長效機制、保障措施等提出對策建議。

專題 11：科技經費投入優化配置和管理模式問題研究

主要研究內容：研究科技投入及管理的重大問題，提出利用多管道、多機制大幅度增加全社會科技投入的新機制、新方式，如科技金融、風險投入等。研究優化科技經費投入配置和加強管理的體制、機制，提出構建全社會科技投入機制的政策建議。

五、專題經費的管理與使用

1、經費的核定與首期撥付

規劃辦對專題研究經費採取一次性核定，原則上控制在 5 萬元，首期安排 3 萬元。按照《專題任務書》提供的開戶名、帳號和開戶銀行等辦理撥款（多個單位聯合承擔的專題，經費原則上撥給專題研究主持單位）。

2、經費的開支範圍。專題研究經費的開支嚴格按照《福建省科技計畫專案經費管理辦法》執行。

3、中期檢查與經費續撥

專題承擔單位應在專題進展中期，向規劃辦提交階段研究報告，經審核合格後，再予辦理經費續撥手續。在專題研究實施過程中，規劃辦對專題研究執行情況和經費使用情況進行動態跟蹤。對開展研究工作不力，或不能勝任研究任務及逾期未完成合同的，可停止撥款，並追回已撥出的部分餘款。

4、經費支出審批

專題經費開支需編制開支預決算，由經費管理單位的負責人按照《福建省科技計畫項目經費管理辦法》及《專題任務書》的要求審批支出。

5、經費決算

專題研究完成後，專題組應及時清理帳目，做好經費決算，經費管理單位和財務部門簽署意見後，隨專題研究報告報規劃辦。

專題經費管理單位必須嚴格按照相關財務規劃進行審批和管理，確保專題研究經費的合理使用和專題研究任務的順利完成。

福建省“十二五”科技發展規劃戰略專題研究實施方案

福建省“十二五”科技發展規劃是指導未來五年我省科技發展全局的重要依據，也是貫徹落實科學發展觀、建設創新型省份、實現科技重點突破的必要保證。科技發展規劃戰略專題研究（以下簡稱“專題研究”）是規劃編制工作的依據和基礎，必須準確把握“十二五”海峽西岸經濟區發展的重大科技需求，確定科技發展目標和方向，凝練重大任務，制定有效的政策和措施，為編制科技發展規劃奠定堅實基礎。

為規範專題研究工作的實施與管理，根據《福建省“十二五”科技發展規劃工作方案》，提出專題研究實施方案如下：

一、開展專題研究的具體要求

（一）研究確定任務目標。要緊密圍繞我省“十二五”科技發展，明確專題研究的任務目標，充分體現與海峽西岸經濟區經濟發展的結合，在總結“十一五”成績和經驗基礎上，做好現狀分析和趨勢研判，梳理戰略目標和任務佈局，研究制定具體可行的保障機制，編制形成各專題研究報告，切實為“十二五”科技工作及規劃編制提供研究支撐。

（二）組建精幹研究隊伍。各專題應根據研究任務需要，組建一支高效務實的研究隊伍。專題組長原則上由各分管廳領導擔任，各牽頭處室（單位）正職領導任副組長，組成人員要充分考慮代表性，可邀請相關部門領導及權威專家擔任，吸納科研人員、企業和管理人

員參與；科技發展重點任務專題，要考慮行業部門參與。

（三）精心設計研究框架。各專題應根據研究領域特點，認真設計研究框架，明確研究所應採取的技術路線與研究方法。高新、農業、社發專題應採用技術路線圖的研究方法，對我省優勢和特色產業的發展開展研究，為科技重大專項實施提供決策依據。各專題可根據規劃研究編制工作需要，將專題任務分解細化為若干項子專題，明確子專題的研究目標及內容。

（四）扎實推進專題研究工作。各相關牽頭處室（單位）及專題研究承擔單位應採取切實有力措施，確保專題研究的高品質完成。各專題研究在《國務院關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見》和《福建省人民政府貫徹落實國務院〈關於發揮科技支撐作用促進經濟平穩較快發展的意見〉的實施意見》的框架下，緊密圍繞省委省政府近期的重大系列決策部署，著眼“十二五”科技工作發展，提高專題研究的科學性和有效性。

二、專題研究的進度安排

專題研究工作由規劃領導小組辦公室（以下簡稱“規劃辦”）具體組織，成立 11 個專題研究組，開展專題研究。各專題研究組向規劃辦負責。

（一）啟動組織階段（2009.10—2009.11）

全面啟動福建省“十二五”科技發展規劃戰略專題研究工作。

1、各專題組在前期調研的基礎上，形成並向規劃辦提交專題研究方案，內容包括專題組人員配置、研究框架及主要內容、時間

進度安排、經費預算、課題承擔單位建議等方案，並編制《福建省“十二五”科技發展規劃戰略研究專題任務書》（以下簡稱《專題任務書》）送規劃辦審議。根據專題研究工作的需要，各專題可設立若干子課題。

2、規劃辦審議各專題組《專題任務書》，經廳領導審批後撥付工作經費。

（二）專題研究階段（2009.11—2010.05）

1、各專題組根據《福建省“十二五”科技發展規劃工作方案》和《專題任務書》有關要求，運用科學的研究方法（定量與定性相結合）開展研究工作。

2、各專題組可根據研究工作實際進展情況，組織調研、座談會或諮詢會，徵求多方意見，充實專題研究報告內容。

3、各專題組在專題研究報告基本完成後，組織若干場專家諮詢會，對研究報告進行修改和完善，於2010年5月31日前將專題研究報告定稿提交規劃辦。

（三）規劃編制階段（2010.06—2010.10）

1、在各專題研究的基礎上，規劃辦組織專家開展福建省“十二五”科技發展規劃的編制、諮詢工作，形成福建省“十二五”科技發展規劃初稿。

2、規劃辦組織召開福建省“十二五”科技發展規劃專家諮詢會議，並徵求省直有關部門等各方意見，進一步修改完善，形成福建省“十二五”科技發展規劃送審稿。

3、各專題組負責研究資料的收集、整理和匯總，在完成專

題研究任務後將相關資料報規劃辦存檔。

三、專題研究組的組織設置

(一) 成立各專題研究組

1、各專題研究組應由組長、副組長、研究人員、聯絡員等組成，成員人數不少於 10 人。

2、專題研究工作實行組長負責制，各專題組組長由有關廳領導擔任，副組長由牽頭業務處室（單位）正職領導擔任，負責專題研究的協調與監督工作。專題組研究人員由專題組組長、副組長決定，並報規劃辦備案。

3、各專題組做好本專題研究過程的文檔管理。聯絡員負責與規劃辦保持聯繫，協調並落實定期向規劃辦報告本專題研究工作進展情況及出現的問題。

(二) 建立專題研究工作的溝通與諮詢機制

各專題組在研究過程中，應建立和完善溝通協調與諮詢決策機制，推進專題研究深入開展。

1、規劃辦具體組織、協調戰略專題研究工作。規劃辦工作人員根據工作需要，可全程參與有關專題研究活動，跟蹤研究工作進展。

2、各專題組聯絡員具體負責本專題研究的日常聯絡、溝通協調與服務工作，原則上每兩周向規劃辦報告一次本專題工作進展情況。

3、專家諮詢應貫穿於專題研究的全過程。在研究方案設計、

重大戰略問題及研究總結等環節，各專題組可採取各種有效形式，邀請各自專題所涉及領域的各方面專家、學者參與研究諮詢，廣泛吸納其意見和建議，形成共識。

四、各專題研究的基本要求

(一) 採用科學的技術路線和研究方法

1、各專題研究必須對該領域國內外，特別是本省科技發展的現狀、趨勢、問題、發展潛力等作詳盡的調研，並進行準確的分析評價。

2、高新、農業、社發專題應採用技術路線圖的研究方法，對我省優勢和特色產業的發展開展研究，為科技重大專項實施提供決策依據。

3、各專題研究中的發展戰略、目標、任務的確定，要充分體現前瞻性、全局性和指導性相結合，立足於對有鮮明特色的海峽西岸經濟區建設進行創新設計。相關任務目標須有量化指標，對優先發展領域、關鍵技術、重大專案等須有明確技術突破和創新點。

4、研究方法應充分體現開放性，把握縱向與橫向的集思廣益。

5、研究方法強調分析理論與分析方法、定性與定量的有機結合，注重橫向、綜合交叉學科知識、方法的整合運用。特別是涉及重大目標等指標體系時，應運用模型、量化分析方法和工具。

(二) 專題研究報告的內容要求

1、專題研究報告應包括以下四個組成部分：

(1) 專題研究主要成果摘要(字數 5000 字左右,對本專題的研究及取得的重要成果、創新思路以及重大建議等進行概述。文字表達要求高度凝練、準確、觀點鮮明)。

(2) 專題研究報告(字數 3-5 萬字,圍繞本專題的研究任務,對專題研究的主要內容、獲得的重要結論、取得的重要成果等進行綜合論述,內容要求系統、完整,觀點鮮明)。

(3) 關於重大任務或重大專案的建議說明(包括必要性及對科技、經濟、社會的效益分析,總體目標、基本任務、主要內容、初步可行性分析等)

(4) 相關研究資料(包括本專題研究所完成的有關分報告、相關資料資料、所收集的已有研究成果及研究背景材料等,有的可能以總報告的附件形式複印;要求文字、資料等內容盡可能詳盡,附主要參考文獻,專題研究組成員名單、各報告研究工作的參加者、執筆人等)。

2、專題研究報告應重點闡述以下問題：

(1) 本專題研究所採取的研究技術路線(以圖的形式表達);

(2) 國內外現狀與趨勢分析——在系統調研、研究國內外的政治、經濟、社會等背景基礎上,正確分析本領域國內外科技發展現狀、規律、特點與發展趨勢。

(3) 我省現狀——在系統調研、研究我省省情的基礎上,深入分析本領域我省科技發展的現狀,包括存在問題、優劣勢、制約因素、瓶頸問題等;對比國內外現狀提出我省的主要差距、階段特點

等。

(4) 未來需求與擬解決的問題分析——按照省委、省政府提出的建設海峽西岸經濟區和全面建設小康社會目標的總體要求，緊密結合我省經濟與社會發展、可持續發展的具體要求，深入分析並提出未來發展的重大科技需求及擬解決的問題。

(5) 戰略目標與發展思路——根據形勢、現狀與需求，明確本領域未來科技發展的戰略目標與總體思路，包括本領域發展的指導思想、方針原則、發展途徑等，提出未來5年本領域發展的總體目標，並分析實現其目標的可能性。

(6) 戰略重點與主要任務——根據目標與需求，研究分析本領域的戰略重點和總體佈局、優先發展方向等，凝練出本領域關鍵技術或重大專案；對關鍵技術、重大專案實現突破的可行性與風險進行分析。

(7) 戰略對策與保障措施——提出為保證實現上述目標與任務所必須採取的戰略對策與措施、保障條件與環境、政策建議等。

3、專題研究報告應同時提交列印本（A4 紙）和電子文本（word 文檔格式）。

（三）研究成果的管理與使用

1、各專題組及參與研究、諮詢和審閱的人員應嚴格遵守國家有關保密規定和規劃工作中的有關保密要求。

2、各專題組的所有研究報告和相關成果由規劃辦統一管理和使用。未正式公開的研究內容、資料材料、重要結論等未經許可，

不得以任何單位或個人的名義對外洩露或公開發佈。

3、對外合作、交流、資訊發佈等嚴格遵守保密制度。未經批准不得向任何媒體披露尚未公開的研究報告。

廣西“十二五”科技規劃的編制與考慮

2010年01月21日 資訊來源：廣西省科學技術廳

“十二五”時期，是我區深入貫徹建設創新型廣西重大決策，與全國同步實現小康目標的關鍵五年。科學編制科技發展規劃對於有效提升我區自主創新能力，建設創新型廣西，推動廣西科學發展、和諧發展、跨越發展具有重要的意義。

一、規劃編制工作的指導思想

廣西“十二五”科技發展規劃編制要以黨的十七大精神為指導，貫徹落實科學發展觀，以建設創新型廣西為目標，堅持戰略性與前瞻性、可行性與可操作性相結合的原則，在全面分析區內外政治、經濟、科技等綜合因素發展變化的基礎上，根據我區未來5年經濟與社會發展對科技最迫切的重大需求和區域科技資源特點，提出“十二五”期間我區科技發展的目標、任務和重大科技專項。

二、規劃編制原則

規劃的編制應圍繞與自治區黨委政府工作的戰略部署，注意和自治區國民經濟和社會發展“十二五”規劃相銜接，和自治區重點專項規劃相銜接，強調科技與經濟緊密結合，在具體的編制工作中，強調加強自主創新、突出戰略重點、體現區域特色、全面開放與全面合作等方面的要求。

1、加強自主創新。十二五規劃的制定與實施要貫徹中長期科技

發展規劃綱要的精神，圍繞建設創新型廣西的目標，以增強我區自主創新能力為核心，突出引進消化吸收再創新，加強集成創新，鼓勵原始創新，全面提高我區綜合科技進步水準。

2、突出戰略重點。科技規劃應著眼於重點產業發展、產業結構調整和科學技術自身發展的全局，突出支撐北部灣經濟區發展，突出解決影響全區經濟、社會發展和民生等重大關鍵科技問題，做到集中資源重點突破。

3、體現區域特色。針對我區科技與經濟發展的區域不平衡問題，強調因時因地制宜，使科技進步和技術創新真正成為區域經濟快速發展的根本動力，依靠科技促進區域經濟的協調發展。

4、全面開放與全面合作。要充分利用北部灣經濟區與中國—東盟自由貿易區建設加快推進，新一輪的西部大開發啟動、泛珠三角合作、西南協作等國際國內區域合作不斷深化，自治區做大做強千億元產業等發展機遇，積極擴大開放，加大科技的交流合作力度。

另外，規劃的制定必須要實行決策的科學化、民主化。規劃作為一個龐大的系統工程，要廣泛動員社會各方面的力量，特別要注重吸納專家的建議，使之成為全社會集思廣益、統一思想、形成共識的過程。

三、規劃工作的目標

規劃工作的整體安排本著從宏觀、中觀、微觀的思路進行，具體的分階段實施目標是：

第一階段開展廣西“十二五”科技發展規劃編制的前期調研；

第二階段以定性定量結合方法，分析現狀、預測趨勢及重大專項遴選；

第三階段制定廣西“十二五”科技發展規劃工作。

四、規劃編制的前期工作

廣西“十二五”科技發展規劃的編制工作正式啟動時間是在 2009 年 9 月。前期主要進行了以下兩方面工作：

1、開展了廣西科技發展的相關戰略問題研究。主要對當前我區科技發展戰略、重點工業產業、區域技術創新體系、創新型企業、國際科技合作、科技創新人才等重點問題進行深入研究，分析我區經濟社會、重點產業發展對科技的需求和新的階段性特點，客觀評價我區的科技實力與存在問題，理清未來發展思路。

主要研究內容如下：“十二五”科技發展戰略研究、廣西重點工業產業科技需求分析及戰略研究、廣西現代農業的重大科技問題研究、和諧社會建設進程中廣西社會發展科技問題的研究、新形勢下國際科技合作應對戰略與政策研究、創新型企業成長環境與對策研究、廣西區域技術創新體系建設思路與對策研究、廣西高層次科技創新人才隊伍與政策環境研究、甘蔗糖業創新平臺實施方案研究等。

2、進行了廣西主要產業科技發展的基礎調研工作。圍繞自治區黨委政府推進廣西千億元工業產業和重點產業發展要求，大力開展產業科技創新調研工作，瞭解和把握我區產業科技創新的實際情況，找準制約產業發展的共性關鍵技術問題，凝練出近期我區主要產業科技發展重點專案建議，為十二五科技規劃編制獲取有價值的第一手材

料。

最後，充分綜合研究成果，提出我區“十二五”期間科技的基本思路、戰略目標、主要任務和重大專項等建議。

五、規劃編制考慮的重點內容

通過前期的基礎研究，針對目前我區科技支撐產業發展和區域發展的能力不強，尚未建立真正的以企業為主體的技術創新體系，科技引領新興產業發展作用不明顯，優秀創新人才匱乏、科技投入不足、科技基礎條件建設滯後和體制機制不完善等主要存在問題。

我區“十二五”科技發展要圍繞“建設創新型廣西”的戰略目標，重點是要突出建立以企業為主體的技術創新體系，重點支撐產業和重點區域發展，大力發展新興戰略產業，引進與創新並舉。即我區“十二五”期間主要科技任務的重點將以技術創新體系建設為突破口，提高區域科技創新能力，增強自主創新能力；以打造工農業科技創新鏈條，積極推進重大技術創新突破與科技成果轉化，支撐產業和重點區域發展；大力發展新興戰略產業，加快高新技術產業的發展；以中國—東盟、多區域等科技合作平臺建設，引進與創新並舉，提升集聚區外創新資源、整合區內創新資源的能力，促進我區經濟社會的跨越發展。

六、規劃重大專項遴選

重大專項是規劃的重點和關鍵，是規劃後期落實的重要抓手。重大專項的遴選，以前期研究成果為基礎，體現規劃和“十二五”科技規劃戰略目標的實現和可操作性，體現與國家規劃、我區重點產業政策

的對接。以貢獻度、影響度、關聯度為原則，主要是：(1) 突出項目的集成性。緊密結合我區經濟社會發展的重大需求，強調創新資源的集成，通過核心技術突破，集中解決重大戰略產品攻關和產業化示範問題；(2) 突出項目的顯效性。瞄準制約千億元產業發展的重大瓶頸問題，爭取科技專案能夠列入自治區國民經濟與社會發展計畫，推動科技專案在經濟社會發展中作用的提升。(3) 突出項目的帶動性。重大專項的選擇要囊括廣西 14 個市重點產業發展中主要的科技任務內容，以大科技專項推動地市科技創新與突破。

“十二五”規劃綱要（草案）編制 10 月底前要基本完成

2010 年 02 月 27 日 資訊來源：梧州日報

廣西省梧州市將全面啟動“十二五”規劃編制工作，要求在 10 月底前基本完成“十二五”規劃綱要（草案）和各專項規劃討論稿的編制。2 月 26 日，梧州市召開 2010 年發展和改革暨“十二五”規劃編制工作會議，對規劃編制工作進行全面部署。

“十二五”總體規劃是梧州市未來五年加快發展的綱領性檔。為了做好規劃編制工作，梧州市成立了由市長王凱擔任組長的工作領導小組，並制定工作方案明確指導思想、主要任務、工作要求、保障措施等。

梧州市“十二五”規劃體系主要由市“十二五”國民經濟和社會發展規劃綱要、各專項規劃、部門規劃以及縣（市）、區“十二五”規劃綱要四部分組成。其中，專項規劃共有 14 個，涵蓋了工業發展、農業和農村經濟發展、服務業發展、西江經濟帶（梧州）發展、綜合交通運輸發展、旅遊業發展、現代商貿物流業發展、城鎮化發展、科學技術和教育事業發展、文化體育事業發展、醫療衛生事業發展、環境保護與生態建設、資訊化發展、人力資源和社會保障等方面。而需要編制部門規劃的包括市國土局、財政局、商務局、招商局、梧州供電局、人民銀行梧州市中心支行等 18 個部門。

會議要求，“十二五”規劃編制工作要堅持加強政府調節與發揮市

場作用相結合，堅持立足當前與謀劃長遠相結合，堅持規劃引導性與約束性相結合，加強重大項目研究論證和規劃的協調銜接。要深入瞭解社會各界的發展需求，在政府主導基礎上廣泛徵求各方面意見，充分發揚民主，集思廣益，把規劃編制過程變成動員社會力量廣泛參與、統一思想、反映民意、凝聚民智的過程，增強透明性和公眾參與度，提高規劃編制的科學性和民主性。

全國編制“十二五”發展規劃動態追蹤

2010-03-10

資訊來源：湖北省科技資訊研究院

一、國家發展改革委部署編制“十二五”規劃的動態情況

2009 年 10 月，國家發改委召開“十二五”規劃前期電視電話會議。各省、市、自治區、單列市人民政府及國務院相關部門主管規劃工作的負責同志出席了會議。國家發展改革委主任張平作了題為“應對形勢新變化，落實發展新要求，認真做好“十二五”規劃編制前期工作”的講話。國家發展和改革委員會副秘書長楊偉民在 11 月 14 日舉行中外跨國公司 CEO 圓桌會議上表示，雖然國際環境、經濟格局、經濟結構將會怎樣變化目前還難以判斷清楚，但無論世界經濟如何調整和變化，中國決心對自身經濟結構進行重大調整已成共識。為提高規劃編制的透明度、民主參與度，廣泛凝聚社會各界智慧，對重大問題形成共識，增強規劃的科學性，國家發展改革委決定對“十二五”規劃前期研究課題面向社會公開選聘研究單位，並公佈了《“十二五”規劃前期重大問題研究選題指南》。

2009 年 12 月 1 日至 2 日，國家發展改革委在貴陽市召開“十二五”規劃基本思路西部地區座談會。西部地區 12 省區市主管副省長（副主席、副市長）、發展改革委主任、規劃處長、國家發展改革委有關

司局負責同志共 100 多人參加會議。這次會議的主要內容是，深入研究“十二五”規劃基本思路，聽取西部地區對國家“十二五”規劃的意見和建議，交流各地規劃編制經驗，為科學編制“十二五”規劃打好基礎。作為約束性指標，碳強度將納入“十二五”及其後的國民經濟和社會發展中長期規劃，並制定相應的國內統計、監測、考核辦法加以落實。國家發改委每年公佈上一年的各地單位 GDP 能耗指標考核情況，除了北京、天津、上海等部分省市完成指標良好外，中西部一些省市自治區皆表現不佳。11 月 25 日，國務院會議決定，2020 年單位 GDP 碳排放比 2005 年下降 40-45%，相應 2020 年使非化石能源占一次能源消費的比重達到 15%左右。2020 年森林面積比 2005 年增加 4000 萬公頃。目前，我國距離 2020 年全面建成小康社會只有兩個“五年規劃”期。十二五和十三五規劃編制和執行得如何，對於實現該目標至關重要。事實上，十二五規劃就會為 2020 年全面建成小康社會的這一目標做準備，而不會僅僅是 2011-2015 年的五年規劃。

根據以往規劃編制工作所包括的前期研究、編制起草、論證銜接、審批發佈四個階段，我國“十二五”規劃制定工作已經大體進入第二階段，即編制起草階段。

二、各省市自治區部署編制“十二五”規劃的動態情況

（一）浙江省

2009 年 3 月，發佈了《浙江省“十二五”規劃前期重大問題研究指南》。重大問題包括綜合性問題和專題性問題兩類。綜合性問題主要

指“十二五”規劃總體思路研究。重點研究浙江省“十二五”時期經濟社會發展的宏觀環境、戰略思路、主要目標、重點任務和對策措施。專題性問題共分 20 個專題：1、浙江省“十二五”規劃發展目標和指標體系研究。2、浙江省“十二五”時期經濟社會發展的環境和趨勢研究。3、浙江省在長三角區域一體化中的地位、作用和對策研究。4、浙江省與兄弟省市經濟社會發展比較研究。5、浙江省產業核心競爭力再造研究。6、浙江省加快現代服務業發展研究。7、浙江省加快現代農業發展研究。8、浙江省優化空間發展佈局研究。9、浙江省推進新型城市化研究。10、浙江省海洋經濟強省建設研究。11、浙江省重大專案投資和基礎設施網路化研究。12、浙江經濟社會發展要素支撐體系研究。13、浙江省金融生態和區域金融體系研究。14、浙江省公共產品和公共服務供給能力研究。15、浙江省人力資源強省建設研究。16、浙江省文化大省建設研究。17、浙江社會體制改革研究。18、浙江省區域創新體系研究。19、浙江體制機制優勢評估和再造研究。20、浙江省提升對外開放水準研究。

11 月 12 日下午，浙江省“十二五”規劃編制工作電視電話會議召開，標誌著全省“十二五”規劃編制前期工作正式全面啟動。會上，浙江省委常委、常務副省長陳敏爾根據國家統一部署和省委省政府要求，為“十二五”規劃編制的前期研究確立了大方向，並著重從四個方面提出了編制“十二五”規劃應深入研究的重要問題：一是認真分析發展的條件，如摸准要素保障狀況；二是準確把握發展的要求，體現創新創業、轉型轉軌、民生民享的要求；三是科學確定發展的目標，設置一套既規範可行、又合理可靠的指標體

系；四是深入研究發展的重點，比如，如何通過調整產業結構來促進轉型發展等。

（二）北京市

2009年5月19日，北京市發改委就“十二五”規劃60個前期課題進行公開選聘，希望廣集民智，提前做好重大問題和重點領域的研究。與“十一五”規劃相比，促進南城和新城發展、加強市場監管體系建設、生態文明建設、促進城鄉經濟社會一體化發展、實施京津冀都市圈規劃等新課題首次入選“十二五”規劃前期課題研究。國際金融危機對北京經濟社會發展的影響等熱點話題也列入研究範圍。新課題占到了全部課題的1/3以上。在60個課題中，提高社會基本公共服務水準、基礎設施與重大專案佈局、重大資訊基礎設施建設規劃、生態文明建設、新城建設、加快南城和西南部地區發展、實施國家京津冀都市圈區域規劃、促進房地產發展等18個課題被確定為重點課題。包括擴大消費、旅遊業發展、教育事業發展、擴大就業、人口老齡化、建設和諧社區、城市交通、歷史文化名城保護、地下空間資源開發利用、價格改革等42個課題被確定為一般性課題。值得注意的是，“十一五”規劃有關體制改革僅有一項，這次前期課題研究中，涉及體制改革內容的課題多達5項，包括體制改革總體思路、社會管理體制改革與社會政策研究、創新城市管理體制等。由此可見，北京市期望“十二五”時期在改革創新上有所突破。北京市發改委表示，60個課題是在廣泛徵求專家和市有關部門意見的基礎上，根據當前及今後一個時期北京市經濟社會發展面臨的新形勢、新情況、新要求，按照突出階

段性特徵研究、突出綜合性研究、突出解決重點問題和突出規劃重點內容的原則確定的。這些課題研究成果將為 2010 年北京市制定國民經濟和社會發展“十二五”規劃提供重要參考。

(三) 湖南省

2009 年 7 月 7 日，發佈了《湖南省“十二五”規劃前期重大問題研究指南》。為切實做好“十二五”規劃前期研究工作，湖南省發改委在充分討論和廣泛徵求各方面意見的基礎上，根據“十一五”規劃《綱要》實施進展情況以及未來五年該省發展面臨的形勢和任務，圍繞發展環境、思路目標、產業建設、基礎建設、區域發展、社會建設、改革開放、資源環境、以及其他等 9 個方面，研究提出了 37 個重大問題，請有關單位、部門或人員據此提出“十二五”前期需要專題研究的具體課題。9 月 29 日上午，湖南省政府召開全省“十二五”規劃編制工作電視電話會議，傳達全國“十二五”規劃編制工作電視電話會議精神，動員部署全省“十二五”規劃編制工作。省委常委、常務副省長于來山作重要講話。他指出，湖南省“十二五”規劃是在全球經濟深受金融危機影響，國際國內發展環境複雜多變背景下編制的規劃，是在深入貫徹落實科學發展觀，全面建設小康社會的背景下編制的規劃，是在全省不斷推進“一化三基”戰略（即加速推進新型工業化，堅持一化帶三化；加強三個基礎，即加強基礎設施、基礎產業、基礎工作，促進經濟又好又快發展），經濟社會發展取得巨大成就的基礎上編制的規劃。編制好“十二五”規劃，對應對形勢變化，引領湖南發展具有重要的現實意義和深遠的歷史意義。

(四) 陝西省

2009年8月7日，發佈了《陝西省“十二五”規劃重大問題研究指南》。該指南根據“十一五”規劃《綱要》實施情況以及“十二五”發展面臨的形勢和任務，圍繞思路目標、基礎設施、產業結構、城鄉區域、科教文化、改革開放、資源環境、民生保障等8個領域，提出了37個重大研究課題，作為陝西省“十二五”規劃前期研究課題制定研究大綱、組織課題研究以及進行評審驗收的基本依據。其研究成果將作為該省編制“十二五”總體規劃和專項規劃的重要基礎。2009年12月，繼省政府正式印發《陝西省人民政府關於全省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃編制工作的意見》之後，27-28日召開的全省發展改革工作會議又對規劃編制工作進行了動員部署。會上，省委常委、常務副省長趙正永講話要求，要切實做好“十二五”規劃編制工作，儘快分解任務，認真分析環境，動員各方力量，齊心協力編制好全省下一個五年的發展規劃。此次動員，標誌省“十二五”規劃編制工作全面展開。

(五) 上海市

該市“十二五”規劃編制工作會議於2009年11月11日召開，標誌著上海市“十二五”規劃編制工作正式啟動。市委副書記、市長韓正強調，“十二五”規劃是上海在面臨國際金融危機衝擊和自身經濟發軔轉型雙重考驗的關鍵時期，深入貫徹落實科學發展觀，加快推進“四個率先”、加快建設“四個中心（注）”的重要規劃，對上海未來發展意義重大。必須集思廣益、群策群力，使“十二五”規劃編制工作成為

凝聚人心、形成共識、解決難題、探索思路的過程。韓正指出，去年全市圍繞市委 17 項重大課題，深入研究了一些事關上海長遠發展的全局性、戰略性、關鍵性問題；今年，在應對國際金融危機的過程中，又進一步認識到制約上海長遠發展的一些重大問題。編制“十二五”規劃，必須突出問題導向，研究、發現、解決影響上海“十二五”發展的重要問題和市民群眾十分期盼解決的民生問題。如，把握經濟結構調整和發展方式轉變的階段目標和突破口；推進以改善民生為重點的社會建設；完善城市建設和管理的思路；推進城市發展空間優化及城鄉統籌發展；加快文化發展和城市軟實力建設；進一步加強政府自身建設、促進政府管理創新等方面。韓正強調，既要編制出一個符合科學發展的有前瞻性、操作性的規劃，又要注重規劃編制的過程，充分集中民智、開啟思路、形成共識。第一，要更加強調具有戰略思維。拓寬視野，拓展思路，把上海的工作放到全國乃至全球大格局中來思考和謀劃。第二，要更加突出可操作性。規劃的目的在於指導未來發展，關鍵是可以實施、能夠操作。規劃絕不能只是牆壁上掛掛、抽屜裏放放，不符合實際、不能操作。第三，要更加重視規劃過程。“十二五”規劃編制過程，必須集思廣益、群策群力、解放思想、形成共識。要建立重大問題討論機制，通過大討論等形式，讓社會各界充分發表意見，形成共識；加強體制內與體制外研究力量的互動，鼓勵社會各界參與規劃研究，以好的方法聽取市民意見，瞭解市民意願，吸納市民意見。同時，市級規劃要充分聽取區縣意見，使規劃更科學、更容易落實。

除上述省市之外，截止 2009 年底，廣東、廣西、黑龍江等省印發了“十二五”規劃編制工作方案；四川、山東、福建、重慶、內蒙古等省市自治區發佈了“十二五”規劃編制工作的指導意見；湖北、江西、青海、天津、西藏等省市自治區召開了“十二五”規劃編制工作會議或電視電話會議，貴州省和寧夏回族自治區分別召開了“十二五”規劃編制工作領導小組會議，對“十二五”規劃編制工作進行了動員部署；雲南、安徽等省則通過其他方式，全面啟動了“十二五”規劃編制工作。從各地編制“十二五”規劃的情況來看，“轉軌轉型”已經成為地方“十二五”規劃的關鍵字，而“突出特色，統籌兼顧、創新驅動、綠色增長、持續發展”則成為各地“十二五”規劃的共同要求。

上海市科委積極推進 “十二五”科技發展規劃研究編制工作

2010年4月30日 資訊來源：上海市科委

根據上海市委、市政府關於組織研究編制“十二五”發展規劃的部署與要求，以及國家“十二五”科技發展規劃研究編制的安排，上海市科委於2009年11月底正式啟動開展上海“十二五”科技發展戰略研究和規劃編制工作，通過近半年的努力，基本形成了上海“十二五”科技發展規劃的原則框架和工作步驟，為做好下一步的規劃編制工作奠定了基礎。

上海“十二五”科技發展規劃編制工作將設立領導小組，建議由市領導擔任，領導小組成員由市科委、市發展改革委、市經濟資訊化委、市教委等有關部門領導組成。規劃編制工作已經設立綜合協調小組，負責規劃的整體推進；還建立了專家諮詢組，邀請科技、經濟、管理、社會等方面專家，以及政府部門、企業、區縣有關同志組成，對規劃的戰略研究、專題研究和具體編制工作向綜合協調組提供諮詢建議。

上海“十二五”科技發展規劃研究編制工作將堅持連續性、操作性、創新性，分兩個階段進行，分別是戰略（思路）研究和規劃編制。戰略（思路）研究共分三部分9個專題開展：一是科技發展總體戰略研究，包括總體思路1個專題研究；二是科技發展重點任務研究，包括科學研究、健康上海、生態上海、精品上海、數字上海等5個專題

研究；三是科技創新體系和創新環境建設研究，包括高新區產業創新、科技投入與資源配置、科學普及和公眾科技素養等 3 個專題研。

上海“十二五”科技發展規劃的編制時間為期 1 年，目前正在抓緊開展戰略（思路）研究，並形成了階段性成果，正在徵求各方意見並深化研究，希望通過戰略（思路）研究，能夠基本厘清當前國內外科技創新發展趨勢與態勢的分析判斷、上海科技創新發展形勢與需求的分析判斷、上海“十二五”科技發展規劃的主線目標、上海“十二五”科技發展規劃的重點任務謀劃等問題。依據佈局原則，“十二五”重點任務將考慮從兩個維度展開：一方面，根據中長期科技發展規劃綱要確定的 HEAD 工程、科學研究和創新體系建設的部署安排，梳理提出需要在“十二五”期間部署推進的重點任務；另一方面，根據形勢發展，提出“十二五”期間需要著力推進或突破的重點工作，特別是在承接實施國家重大專項、後世博工作、戰略性新興產業培育和高新技術產業化、實施技術創新工程、張江高新區創新發展、區縣創新發展、應用技術體系建設、民生科技發展以及科技統籌管理體系建設等方面予以著重推進。

上海“十二五”科技發展規劃研究編制工作時間緊、任務重。下一步，規劃研究編制工作將轉入新的階段，在深化戰略研究的同時啟動規劃編制，近期將重點做好以下工作：

一是抓緊深化戰略（思路）研究。重點做到三個“心中有數”，即對形勢判斷“心中有數”，把准科技和經濟社會發展的新趨勢、新態勢、新需求；對問題分析“心中有數”，力求準確、深刻、到位，找准

瓶頸之所在；對戰略目標“心中有數”，力求規劃主線清晰、目標科學，契合主要矛盾和發展需求。

二是系統謀劃梳理重點任務。在戰略研究的基礎上，圍繞重點領域和重點目標，結合現有基礎與條件，根據佈局的原則，進一步梳理凝練重點任務，包括戰略產品、示範工程和政策舉措。同時，要在規劃目標基本確定後，儘早啟動路線圖研究，包括技術、產業、政策的系統推進舉措。

三是擴大規劃編制的民主參與。精心組織實施好規劃大討論，廣泛吸收各方面的意見，協調不同群體認識，提高規劃決策的科學性。要建立健全規劃編制專家諮詢制度，組織規劃諮詢、論證、評估等活動。同時，開通了上海科技“十二五”規劃網上公開徵集意見平臺，向社會各界徵集對規劃的重要意見建議，規劃研究進展情況和最新研究成果也將利用網路平臺交流分享。

四是強化與各種規劃的銜接。規劃銜接是保障各級各類規劃協調配合、形成合力的關鍵。通過與國家“十二五”科技發展規劃、市國民經濟與社會發展規劃的銜接，確保發展目標、政策措施、重大重點佈局的準確合理，通過與產業規劃、城市規劃、區縣規劃等其他專項規劃的對接，做到相互銜接，各有側重，互為支撐。

黑龍江省“十二五”科技發展規劃 編制工作方案

2010年5月20日

資訊來源：黑龍江省科技廳

“十二五”時期，是我省推進新型工業化進程、加快“八大經濟區”建設、實現老工業基地振興和全面建設小康社會目標的關鍵時期。科學制定和有效實施“十二五”科技發展規劃，對於抓住新一輪科技革命帶來的戰略機遇，全面提高我省自主創新能力和科技競爭力，帶動產業結構調整和發展方式轉變，支撐我省經濟社會又好又快、更好更快發展具有重要的現實意義和深遠的戰略意義。為做好“十二五”科技規劃編制工作，根據省政府出臺的《全省“十二五”規劃編制工作方案》的統一部署和要求，按照廳長關於開展《黑龍江省科技發展“十二五”規劃》編制工作的指示精神，現提出如下工作方案。

一、指導思想

編制《科技規劃》的指導思想是：以鄧小平理論、“三個代表”重要思想為指導，全面貫徹落實科學發展觀，緊緊圍繞推進新型工業化進程、加快“八大經濟區”建設、實現老工業基地振興和全面建設小康社會的目標，按照“自主創新、重點跨越、支撐發展、引領未來”的指導方針，深入實施中長期科技規劃綱要，以提升自主創新能力為目的，以加快發展高新技術產業、培育特色產業集群和支撐重點產業振興、

推動科技型企業發展為重點，以體制機制創新為動力，加大科技成果向現實生產力轉化的力度，著力突破制約經濟社會發展的關鍵技術，支撐引領經濟發展方式轉變和產業結構調整優化，實現創新驅動發展，提升全省核心競爭力。從全省經濟社會發展的戰略全局出發，研究提出“十二五”時期科技發展的指導思想、基本原則、發展目標、主要任務及戰略重點和保障措施，使《科技規劃》成為指導全省未來五年科技發展的行動綱領。

二、基本原則

編制《科技規劃》應堅持的基本原則是：

一、堅持科學發展的原則。圍繞全省經濟社會發展的重大需求，通過對方向性、全局性、戰略性重大科技問題的研究，明確以促進科學發展、推動自主創新為主要任務，積極應對後危機時代國際經濟、科技競爭的新形勢、新挑戰，對未來五年我省科技發展做出全面的部署和安排，同時遵循科技自身發展的規律，注重規劃的科學性和可操作性。

二、堅持自主創新的原則。通過制定《科技規劃》體現創新意志，把增強自主創新能力作為科技發展的戰略基點和轉變發展方式、調整產業結構的中心環節，確立科技創新在我省發展戰略中的核心地位。充分發揮企業的主體作用，全面推進產業學結合的技術創新體系建設，為提高整體創新能力、加速科技成果的創造和應用奠定基礎。

三、堅持需求導向的原則。圍繞擴內需、保增長、調結構、上水準，部署一批對當前經濟發展最具影響、能有效拉動內需、並在近期

可以取得突破的任務，集成轉化應用一批能形成新的經濟增長點的自主創新技術和產品，加速培育具有核心競爭力的新興戰略產業，切實起到科技支撐和帶動經濟又好又快、更好更快發展的作用。

四、堅持重點突破的原則。通過《科技規劃》的編制，凝煉出一批戰略性、標誌性重大科技問題，確定一批重大科技專項、重大科技基礎設施和重大科技工程，選擇一批關鍵技術和核心技術作為主攻方向，集成力量，加大投入，加快實施，力爭快見成效，以局部的突破和跨越帶動我省核心競爭力的整體躍升。

五、堅持超前部署的原則。選擇對我省經濟社會長遠發展起關鍵與先導作用的重要科技領域，超前部署應用基礎研究、高新技術研究和高新技術產業開發帶、科技園區建設，培育一批具有我省優勢的創新集群和特色產業集群，開發一批擁有自主知識產權的高新技術及產業化成果，創造新的市場需求，引領我省未來經濟社會發展。

六、堅持統籌安排的原則。發揮規劃對科技資源配置的指導作用，進一步統籌人才、專案和基地建設，通過各類科技人才培養計畫、重點科研專案和重點研發基地專案的支援，培養一批高水準學科帶頭人、科技尖子人才和科技領軍人物，引進一批海外高層次創新創業人才，提升基地的創新能力建設，滿足我省自主創新的戰略需求。

七、堅持科學民主的原則。要採用各種有效措施，組織和動員經濟、社會、企業及科研人員等各方專家參與到《科技規劃》研究的討論制定中來，使規劃的編制過程成為形成共識、統一思想和統一行動的過程。同時，創新規劃編制方式，規範編制程式，使規劃更好的適

應科技發展的需要，提高規劃的前瞻性、指導性和可操作性。

三、規劃研究編制工作的基本內容

《科技規劃》的研究工作主要由科技發展總體戰略研究和專題研究兩大部分組成。

(一) 總體戰略研究工作

緊緊圍繞我省推進新型工業化進程、加快“八大經濟區”建設、實現老工業基地振興和全面建設小康社會目標的要求，通過深入研究國際國內重大科技發展動態和國內外發展環境的新變化與新形勢，認真分析我省國民經濟和社會發展對科技的需求，以及國際金融後危機時代對我省發展的影響，在客觀評估“十一五”科技規劃的整體執行情況的基礎上，從全省層次上和全局性、戰略性、前瞻性的高度，研究提出“十二五”科技發展的指導思想、基本原則、發展目標、重點任務和政策措施，凝煉一批重大科技專項、選擇一批需要重點研發的關鍵共性技術，為啟動實施“十二五”科技規劃奠定基礎。

(二) 專題研究工作

在研究確定《科技規劃》基本思路的基礎上，設立若干研究專題。通過認真研究與分析，提出“十二五”期間本研究專題的科技發展目標、主要任務及戰略重點、發展對策措施和本領域優先支持的重點專項與“十二五”首批啟動的科技專案。同時，繪製本領域的產業（企業、產品）鏈、技術（知識產權與技術標準）鏈圖譜及關鍵核心技術路線圖。

(三) 《科技規劃》編制

在前期研究工作基礎上，起草科技發展“十二五”規劃（徵求意見稿）；

廣泛徵求社會各界對《科技規劃》的意見和建議，組織專家開展諮詢論證工作；吸納各方意見和建議，進一步對《科技規劃》進行修改完善後，報省政府審批。

四、組織形式與分工

黑龍江省“十二五”科技發展規劃編制工作組織機構包括規劃編制領導小組（或聯席會議）、規劃編制領導小組辦公室。辦公室下設的總體研究組、專題研究組和專家諮詢組。相關機構正在組建中。為推進規劃編制工作，先行組建省科技廳“十二五”科技發展規劃編制領導小組、規劃編制領導小組辦公室。辦公室下設的總體研究組、專題研究組和專家諮詢組。

規劃編制領導小組：由廳長任規劃領導小組組長，主管副廳長任副組長，領導小組成員由廳有關業務部門主要負責人組成。領導小組負責指導和確定總體思路框架和原則，研究編制過程中重大問題的決策。

規劃編制領導小組辦公室：辦公室設在廳發展計畫處，代表規劃領導小組全面負責與部署研究編制工作，與省各有關部門的協調與溝通，指導專題研究工作，匯總研究編制進展情況並定期向規劃領導小組彙報。辦公室下設總體研究組、專題研究組和專家諮詢組三個工作小組。

總體研究組：是規劃領導小組辦公室下設的執行機構和戰略研究部，負責設計規劃總體思路框架和研究編制工作的實施方案，科技發展總體戰略研究工作，組織召開相關諮詢、研討、論證會。起草“十

二五”科技規劃。

專題研究組：根據總體思路框架的要求，負責本領域科技發展規劃的研究，提出本領域的重點發展目標、主攻方向、主要任務和優先發展的重大專案。

為便於溝通和交流《科技規劃》研究編制工作進展情況，規劃領導小組各成員部門要確定一名聯絡員，以及時回饋各有關部門及專題研究組的意見和建議。

部分專題或子專題可探索面向省內外研究機構（包括學術團體、民間研究機構等）公開招聘的方式確定研究機構。

專家諮詢組：是規劃領導小組辦公室的參謀部，由省內資深技術專家、經濟專家、管理專家組成，負責對《科技規劃》的戰略方針、戰略目標、戰略重點和發展對策提供諮詢意見和決策性建議；對《科技規劃》的優先發展領域和重點方向等把關定向。

五、進度安排

《科技規劃》的研究編制工作主要分為四個階段：

第一階段（研究編制準備階段）：從現在開始到 2009 年 12 月底。組建《科技規劃》研究編制工作領導小組、規劃領導小組辦公室及下設的總體研究組、專題研究組和專家諮詢組。動員和部署《科技規劃》研究編制工作。

第二階段（基本思路研究階段）：2009 年 12 月—2 月底。由規劃領導小組辦公室組織召開技術專家、經濟專家、管理專家諮詢研討會，在充分徵求和吸納各方面意見與建議的基礎上，形成《科技規劃》

的基本思路，報規劃領導小組審定。

第三階段（規劃總體研究階段）：2010年3月—2010年6月。在省內外調研、廣泛深入的問卷調查、諮詢專家意見及相關文獻資料分析研究的基礎上，完成“十二五”科技發展總體戰略研究報告和各專題研究報告。

第四階段（規劃起草完善階段）：2010年7月—12月底。在前期研究工作基礎上，起草《黑龍江省科技發展“十二五”規劃》。廣泛徵求社會各界對《科技規劃》的意見和建議，組織有關方面專家開展諮詢論證工作；吸納各方面意見和建議，進一步對《科技規劃》進行修改完善後，報省政府審批。

內蒙古自治區“十二五”科技發展規劃定為六大研究方向

2010年6月21日

資訊來源：內蒙古自治區科技廳

內蒙古自治區日前正式啟動“十二五”科技發展規劃戰略專題研究工作。內容涉及全區六大重點戰略研究方向。

專題一：科技發展總體運行和創新體系建設研究

1. 科技發展總體戰略研究

當前我自治區科技發展的基本特徵；對“十一五”我區自主創新能力水準的基本估價；“十二五”科技總體運行的趨勢判斷；“十二五”科技發展的總體思路、指導思想、基本原則和奮鬥目標；“十二五”科技發展的重點任務和政策建議。

2. 區域創新體系建設和創新平臺升級規劃

內蒙古區域創新體系建設的現有基礎；符合自治區區域發展特徵的創新體系建設框架與運作模式；區域創新體系建設的總體目標與主要任務；滿足“十二五”戰略需求的創新平臺升級與佈局調整，轉制科研機構、公益科研機構資源整合，研究教學型大學的建設，國家級重點實驗室、工程技術研究中心的培育，國家級園區基地的佈局，專業化功能園區基地的培育建設；區域創新體系建設的新思維與新措施，技術創新工程的引導類型與任務部署、產業技術創新戰略聯盟重點培育領域與分階段目標、創新型內蒙古建設的示範類型與重點任務；區域創新體系建設的優先主題與重大專項。

專題二：發展現代農牧業科技問題研究

現代農牧業發展的主要特徵與當前轉變的緊迫性；農牧業結構優化與產業升級面臨的主要科技問題，農牧業科技發展現狀與存在問題、分領域描述向現代農牧業發展的主要技術需求、適應現代農牧業發展的創新平臺與科技服務體系；農牧業科技發展重點領域需要突破的關鍵技術；農畜產品加工業需要突破的關鍵技術；優先主題與重大專項。

專題三：發展壯大高新技術產業與加速培育戰略新興產業研究

自治區高新技術產業發展現狀；自治區戰略新興產業培育現狀；影響高新技術產業發展和戰略新興產業培育的主要因素；戰略新興產業培育的基本原則和總體目標；戰略新興產業培育的重點領域和新生長點；發展高新技術產業的優先主題和重大專項；戰略新興產業培育的優先主題和重大專項；適應戰略新興產業發展的商業模式創新；發展高新技術產業和戰略新興產業的政策建議和保障措施。

專題四：民生科技與民生科技產業發展研究

“十一五”自治區民生科技發展的成績與問題；後危機時代民生科技領域的新界定；發展民生科技的重點領域和新生長點，包括人口與健康，公共安全，城鎮發展，中蒙藥，生態建設，水資源利用和可持續發展等，重大疾病防治研究，環境污染治理，綠色健康（功能）食品；民生科技向民生科技產業轉型的突破方向；民生科技與民生科技產業的優先主題和重大專項；發展民生科技與民生科技產業的保障

措施。

專題五：服務業科技問題與科技服務業發展研究

1.服務業科技問題

技術進步對現代服務業發展的作用與推動；自治區服務業發展的科技需求；推動服務業發展的關鍵技術與重大科技工程；科技管理服務發展方向研究；科技管理資訊化對科技發展的推動作用。

2.科技服務業發展研究

科技服務業發展現狀及存在的主要問題，重點分析我區科技服務業涉及的類型、規模及前景；大力發展科技服務業的總體思路、戰略目標；發展科技服務業的重點任務；科技服務業的優先主題、建議專案；發展科技服務業的政策建議與保障措施；科技管理服務模式、體系標準。

專題六：科技創新人才隊伍建設研究

當前內蒙古科技創新人才隊伍建設現狀及主要問題；影響我區創新人才流動的因素分析；我區科技創新對人才需求的類型及人才短缺量的分析；科技人才工作體制、機制創新模式分析；科技創新人才隊伍建設的總體思路與戰略目標；科技創新領導人才引進、遴選和支援工程規劃方案；重點產業領域及創新平臺基地高層次人才引進和培養工程規劃方案；科技人才引進、培養、使用的政策建議。

寧夏科技廳積極推進 “十二五”科技發展規劃研究編制工作

2010年06月24日 資訊來源：寧夏科技廳

根據寧夏回族自治區黨委、政府關於組織研究編制“十二五”發展規劃的部署與要求，以及國家“十二五”科技發展規劃研究編制的安排，寧夏科技廳於2009年8月正式啟動了開展寧夏“十二五”科技發展戰略研究和規劃編制工作，目前，研究編制工作正緊張有序進行，為2010年下半年完成規劃編制任務奠定了基礎。

寧夏回族自治區“十二五”科技發展規劃編制工作設立了由寧夏科技廳牽頭組成的領導小組，研究課題成員單位由寧夏科技廳等有關部門和單位組成，負責規劃的整體推進。同時，建立了專家顧問組，對規劃的戰略研究、專題研究和具體編制工作提供諮詢建議。研究編制工作將分為工業科技發展、農業科技發展、社會事業科技發展、科技創新平臺建設、轉變經濟發展方式等5個專題，編制時間為1年，計畫今年10月份公開發佈。目前各個專題在充分調研、討論、進一步徵求各方意見抓緊開展戰略（思路）研究的基礎上，正在深化、修改、完善，並形成了階段性成果，希望通過戰略（思路）研究，能夠基本厘清當前國內外和寧夏回族自治區科技創新發展趨勢與態勢的分析判斷、寧夏回族自治區“十二五”科技發展規劃的主線目標和重點任務謀劃等問題。依據佈局原則，根據形勢發展，將提出“十二五”期間需

要著力推進或突破的重點工作，特別是在實施國家重大專項、戰略性新興產業培育和高新技術產業化、市縣區創新發展、民生科技發展以及科技統籌管理體系建設等方面予以著重推進。

寧夏回族自治區“十二五”科技發展規劃研究編制工作時間緊、任務重。下一步，規劃研究編制工作將轉入新的階段，在深化戰略研究、完成規劃編制各專題的同時，將重點做好以下工作：一是按計劃完成初稿；二是提交各相關部門徵求意見；三是向社會各界徵求意見；四是提交寧夏回族自治區人民政府審議；五是公開發佈。

湖州市“十二五”科技發展規劃的總體思路研究

2010年08月04日 資訊來源：湖州市科技資訊中心

湖州市科學技術局版權所有

一、“十一五”以來科技發展及評價

“十一五”以來，國內外發展環境發生了重大變化，尤其是2006年的全國科技大會和2008年的國際金融危機，對我省及湖州的科技經濟發展都產生了重大的影響。在市委、市政府的正確領導下，全市深入貫徹落實科學發展觀，全面實施《湖州市科技強市建設與“十一五”科學技術發展規劃》和《湖州市自主創新能力提升行動計畫（2008—2012）》，科技綜合實力取得了較大提升。預計全市可提前完成“十一五”科技發展規劃提出的主要任務和目標，並為“十二五”時期的持續快速發展奠定良好基礎。湖州榮獲2005—2006和2007—2008年度全國科技進步先進城市；2008年全市科技進步水準居全省第5位，比2005年提升1位；繼德清縣之後，長興縣、吳興區、南潯區又成為省級科技強縣、區。

（一）綜合科技實力快速提升

科技投入增速明顯加快。2006年全市科技創新大會以來，各級政府及企業自主創新意識普遍提高，高度重視科技進步與創新，不斷加大科技投入力度，全社會研發投入大幅增長。2008年，市本級財政科技撥款1.36億元，比2005年增長1.91倍，增幅居全省第2位，占財

政支出的比重由 2005 年的 3.61% 提高到 5.42%，增幅居全省第 3 位；縣區財政科技投入占財政支出的 4.81%，比 2005 年提高 1.26 個百分點；企業技術開發費支出達 22.38 億元，比 2005 年翻一番；全社會科技投入 26.79 億元，比 2005 年翻一番，增幅居全省第 2 位；全市 R&D 經費支出占 GDP 比重 1.29%，比 2005 年提高 0.47 個百分點，增幅居全省第 2 位。

知識產權創造能力顯著增強。2009 年，全市專利申請量和授權量達 6030 件和 5165 件，比 2005 年增長 2.39 倍和 9.71 倍，增幅分別居全省第 3 和 2 位；其中發明專利申請量和授權量達 867 和 92 件，比 2005 年增長 4.38 倍和 10.5 倍，增幅均居全省第 1 位。全市累計培育各級專利示範企業達到 138 家，90% 以上經認定的科技型企業均擁有專利。2008 年，湖州正式成為國家知識產權試點城市，德清、長興、吳興成為省級專利示範創建縣。

人才隊伍建設不斷加快。2008 年啟動實施“南太湖精英計畫”，已引進創業專案 28 個，高層次創新人才 55 名。3 年來，全市共引進各類人才 33393 人，其中具有高級職稱或碩士以上學歷 1766 人。繼續實施“1112 人才工程”，初步形成一支具有 100 名學術技術帶頭人培養人選，1000 名後備人才的高層次人才隊伍，新增人才總量（三支隊伍）4.2 萬人。建立博士後工作站 13 家，其中國家級 3 家。

企業技術創新能力明顯提高。積極培育科技型企業，新認定高新技術產業領航企業 7 家、科技型小巨人企業 40 家、科技型初創企業 100 家、省級創新型試點企業 18 家、省級科技型中小企業 150 家、省級

農業科技企業 73 家、國家重點扶持高新技術企業 122 家。新培育省級高新技術企業研發中心 50 家（累計 73 家）、省級農業科技型企業研發中心 20 家（累計 32 家）和省級企業技術中心 11 家（累計 41 家）。2008 年全市規上工業企業研發人員 0.67 萬人，研發經費投入 12.63 億元，比 2006 年分別增長 93.6% 和 78.4%。2009 年規上工業新產品產值 467.8 億元，同比增長 15.3%。

（二）區域科技創新體系進一步完善

創新載體建設取得重大進展。“十一五”期間引進共建中科院上海生命科學院湖州工業生物技術中心、中科院湖州營養與健康產業創新中心、湖州現代農業生物技術產業創新中心、浙江大學南太湖現代農業科技推廣中心、清華長三角研究院長興粉體及新材料工程中心、太平微特電機研究所等 60 家創新載體（累計引進 83 家），新建吳興科技創業園；湖州和長興科技創業園被認定為國家級科技孵化器；德清和吳興科技創業園成為省級科技孵化器。全市孵化器面積達 22.3 萬平方米，在孵企業達 302 家，畢業企業累計達 151 家。湖州淡水漁產業生產力促進中心和南潯經濟開發區生產力促進中心升格為國家級生產力促進中心。新培育德清縣早園筍產業科技創新服務中心和長興柘樓產業科技創新服務中心等 6 家省級區域創新服務中心。湖州網上技術市場累計發佈技術難題 1745 項，網上技術成交合同登記 762 項。

科技創新服務平臺建設有序推進。2008 年啟動建設南太湖科技創新中心，已入駐科研機構 16 家，其中 5 家已正常運行。整合資源，新組建浙江省漁業科技創新平臺、湖州蠶桑科技創新服務平臺等省級

行業和區域創新平臺；建立了湖州市科技創新公共服務平臺、浙江省新藥創制科技服務平臺湖州工作站等科技創新服務平臺，積極籌建省汽車及零部件產業科技創新服務平臺湖州工作站。安吉縣成立了市首個知識產權公共服務平臺和國內首個竹產業知識產權聯盟。

園區和基地建設不斷加快。浙江大學（長興）農業高科技園區被認定為省級農業高科技園區，省級農業高科技園區達到 2 家。高新區已形成生物醫藥、資源與環境、新材料、電子資訊為主導的高新技術產業群。2008 年高新區實現工業總產值 201.84 億元、利稅 19.3 億元，分別比 2005 年增長 115%和 112%，增幅在全省 11 個省級園區中分別居第 2 位和第 4 位，均比 2005 年提升 1 位。3 年來，長興電動車用蓄電池、南潯特種電磁線和德清生物醫藥基地被認定為國家級特色產業基地，長興電動車用蓄電池、南潯電梯、德清塗裝、安吉竹精深加工、吳興特種金屬管道和南潯特種不銹鋼管等成為省級高新技術特色產業基地。2008 年，全市 6 家高新技術特色產業基地（2009 年新認定的 3 家除外）實現工業總產值 279.44 億元，基地產值占全市工業總產值比重達 23.2%。全市高新技術產業基本形成“三區九基地”的發展格局。

（三）科技對經濟社會發展支撐力顯著增強

高新技術產業快速發展。圍繞生物醫藥、新能源及節能、新材料、光機電一體化、電子資訊和資源與環境等六大高新技術領域，3 年來，組織實施國家火炬計畫專案 110 項，省火炬計畫專案 29 項。專案實施取得顯著經濟效益，2008 年實施的 97 項火炬計畫專案，實現工業

總產值 53.06 億元，利稅 7.68 億元，出口創匯 2.18 億美元。積極引進三一重工、海信惠而浦電器、新長寧動漫城、四川空分設備和微巨集動力系統等高新技術產業化項目，推動高新技術產業發展。2009 年全市高新技術產業產值達 488.76 億元，占工業總產值比重達 22.3%，比 2005 年提高 5.4 個百分點。

高新技術改造提升傳統產業成效顯著。積極運用高新技術改造傳統產業，提升生產技術水準。開發與應用竹纖維、蛋白纖維、穀纖維、牛奶纖維等新材料技術，紡織產品檔次和競爭力明顯提升，“珍貝”、“美欣達”成為國家名牌產品。永興特鋼自主開發成功具有國內先進水準的連鑄連軋系統，使企業產品開發能力、工藝創新能力顯著提高。通過應用砂加氣混凝土牆材生產技術、自動控制混凝土砌塊生產技術及新型幹法回轉窯水泥生產技術等，建材行業的生產技術水準得到明顯提升。

農業農村科技進步進一步加快。組織實施農業生物技術、農產品精深加工技術、農業新品種選育技術、工程農業技術、農產品品質安全與標準化技術等重大科技專項，3 年來，已組織實施省級農業科技重點項目 20 項，累計投入 1.07 億元，預計項目完成後能實現產值 4.12 億元。組織實施農業科技成果轉化資金專案 83 項，累計投資 1.68 億元，實現產值 5.84 億元，帶動農戶平均年增收 1.8 萬元。實施省級以上農業標準化示範專案 26 項，農業標準化技術項目應用面積 215 萬畝，占特色優勢農產品生產面積的 86%，比 2005 年提高了 18 個百分點。科技專案的實施，使水產養殖、桑蠶種養、畜禽養殖、林特產、

農產品加工等技術進一步提高，主要水產育種技術達到國內領先水準。建立社會主義新農村建設科技專項資金，實施科技專項專案 60 個，促進農民增收、農業增效、農村發展。深入實施科技特派員制度，新選派 180 名科技特派員到鄉村開展科技服務。積極推進德清縣、雷甸鎮、楊墩村等地的省級社會主義新農村建設科技示範縣、鎮和村試點。2008 年，全市農業勞動生產率達 26402 元/人，比 2005 年增長 67.8%，增幅居全省第一。

社會發展領域科技創新得到明顯加強。“十一五”期間，實施社發類省級科技專案 21 項，市級 130 項。“太湖流域水污染防治關鍵技術集成和工程示範”、“南太湖富營養化水域的生態修復技術集成及示範”等重大專項的實施，為太湖流域水污染綜合整治提供了科技支撐。圍繞固廢處理、環境監控、清潔生產等領域組織實施 7 項省市重大生態科技專案，提升了環保產品技術含量、生產裝備水準和環境監控與應急處置能力。組織實施市級以上醫衛科技專案 125 個，“心境穩定劑對單次發作抑鬱症預防轉躁效果的研究”和“直腸癌結腸造口術後延伸護理服務的研究”等研究成果達到國內領先水準。災害監測預報、防禦對策措施和防災網路系統的研究明顯加強，防震減災知識的普及教育、監測台站建設和重大工程抗震設防管理工作進一步加強，全市地震綜合預防能力明顯提高。南潯、安吉可持續實驗區被認定為國家級可持續發展實驗區，可持續發展實驗區創建工作居全省前列。

（四）創新創業環境進一步優化

科技創新政策體系逐步完善。市委、市政府相繼出臺了《關於加快提高自主創新能力，建設創新型城市和科技強市的實施意見》、《湖州市自主創新能力提升行動計畫（2008—2012年）》、《關於加快科技創新的若干意見》等重大科技政策，具體研究制定了《“南太湖精英計畫”實施意見》、《湖州市科技成果轉化獎勵辦法（試行）》、《湖州市企業家科技創新獎評選辦法（試行）》、《關於加快生物醫藥產業發展的若干意見》、《關於加快科技企業孵化器建設與發展的若干意見》、《湖州市專利權質押貸款貼息管理辦法（試行）》等實施意見和辦法，科技政策體系進一步完善。加強國家和省自主創新優惠政策的貫徹落實，2008年，全市企業技術開發費加計抵扣額達1.12億元，2008年認定的58家國家重點扶持的高新技術企業享受減免所得稅5152.5萬元。

科技管理體制進一步深化。加強科技調研，形成《關於赴蘇南和嘉興學習科技創新工作的考察報告》、《湖州市生物醫藥產業現狀和發展策略的研究》和《關於加快湖州市科技創新的對策研究》等調研報告，為科學決策和政策制定提供了充分的依據。修訂完善縣區黨政領導科技進步和人才工作目標責任制考核指標體系，建立以加快高新技術產業發展、科技創新平臺建設、科技領軍人才引進和重點項目推進為重點的考核機制。進一步優化科技計畫體系，建立了由重大科技專項計畫、發展戰略與創新研究計畫、科技產業化計畫和創新條件與平臺建設計畫等4個一級計畫構成的科技計畫體系。加大了對成果轉化和產業化專案的支援力度，組織實施的941項科技計畫專案中，產業

化專案占 23.2%。建立“三審一決策”的科技立項制度，提高立項透明度和決策民主化。開展科技專案的績效評價，不斷提高科技經費使用效率。推進現代科研院所制度建設，整合科研資源，組建農業科學研究院和農技推廣中心，形成以市場為導向的研發體制。

知識產權保護力度不斷加大。進一步完善知識產權管理體系，市縣相繼設立知識產權局（科）。加強專利行政執法隊伍建設，已擁有專利行政執法資格人員 34 人。啟動縣區專利行政執法委託試點工作，在德清縣、長興縣開展首批專利行政執法試點工作。開通了“12330”知識產權維權援助客服電話，積極開展專利權保護專項執法行動和“雷雨”“天網”行動。3 年來全市累計受理專利侵權案件 27 件，結案 25 件，調處專利侵權糾紛 50 多起。

科技與金融結合取得重大突破。加強與市商業銀行、擔保機構的合作，設立總規模 5 億元的科技貸款專項，重點扶持技術含量高、成長性好的科技型企業。牽頭發行了規模 3000 萬的“太湖之星”信託債權基金，並設立了 500 萬元的政策引導基金。積極探索開展專利權質押貸款，建立了湖州市科技企業融資服務中心，為科技型企業提供服務。加快發展創業風險投資，新建湖州創業投資公司、德清縣科技創業投資公司和長興紅土創業投資有限公司等 3 家創投機構，並開始運作。鼓勵發展科技擔保機構，加快信用擔保體系建設，目前全市有德清科技擔保公司、浙江譽華集團湖州科技擔保公司和湖州市中小企業擔保服務中心等 100 家擔保公司，累計貸款擔保總額達 90 億元，年增長率達 30% 以上。

二、“十二五”時期湖州科技發展面臨的形勢與問題

“十二五”時期，正處世界大調整、大變革，我國及浙江科技發展的躍升期，也是湖州積極應對國內外發展環境重大變化，大力增強自主創新能力，推進經濟轉型升級和發展方式轉變，建設科技強市和現代化生態型濱湖大城市的關鍵時期，湖州科技創新工作面臨著新的形勢：

一是加快產業結構調整和轉型升級對高新技術及產業化提出了新的更高要求。“十一五”以來，湖州經濟社會發展取得顯著成績。2008年，湖州實現地區生產總值 1034.89 億元，首次突破“千億”大關，比 2005 年增長 61.6%；人均 GDP 達 5772 美元。三次產業結構比例由 2005 年的 9.8：55.0：35.2 調整為 2008 年的 8：57.3：34.7，第二產業提高了 2.3 個百分點，第一、三產業比重分別下降 1.8 和 0.5 個百分點。“十二五”時期，湖州經濟社會發展正處人均 6000 美元向 10000 美元的跨越階段，產業結構將進一步升級。從經濟發展趨勢看，未來 5 年，農業將保持相對穩定，比重逐步下降，工業仍將佔據主導地位，但高新技術產業的比重將進一步提高，第三產業的比重將逐步提高，高新技術產業特別是戰略性新興產業和現代服務業將成為“十二五”時期湖州新的經濟增長點。要實現這個戰略性轉變，就必須依靠科技創新，深化產學研合作，加強國內外先進技術的引進消化吸收與再創新，加快科技成果轉化與產業化，加大戰略性新興產業的培育和發展，為經濟轉型升級提供強大科技支撐。

二是緩解資源環境制約提高可持續發展能力要求加快節能減排

降耗技術的創新與推廣。節能減排是貫徹落實科學發展觀的重大舉措。國家“十一五”規劃提出，到 2010 年全國單位 GDP 能耗降低 20% 左右、主要污染物排放總量減少 10% 的約束性指標；市規劃要求，萬元生產總值綜合能耗下降 20% 左右，主要污染物排放總量減少 15%，節能減排已成為實現經濟社會可持續發展必須解決的重點任務。最近，為應對全球氣候變暖，國家又提出到 2020 年全國單位 GDP 二氧化碳排放比 2005 年下降 40%—45% 的任務，並作為約束性指標。面對“十二五”時期節能減排的艱巨任務，只有加大對節能與新能源、控汙減排等重大技術的研發投入，加強節能、節水、節地、節材技術應用，發展新能源和節能環保產業，才能為完成節能減排任務，推進全市生態經濟發展提供有力的保障。湖州具有良好的新能源和節能減排產業基礎，2009 年上半年，全市新能源及節能和資源與環境產業分別實現總產值 51.6 和 2.8 億元。隨著節能減排工作的持續推進，發展以新能源和節能減排產業為代表的低碳經濟，將成為湖州“十二五”科技創新的重點之一。

三是提高人民生活品質推進和諧社會建設要求加快民生科技發展。當前，世界各國都突出強調科技發展對改善民生的重要性，把加強民生科技作為制定科技政策的新導向。我國政府一直高度重視民生，溫家寶總理在 2009 年政府工作報告中指出，堅持把保障和改善民生作為經濟工作的出發點和落腳點。科技部萬鋼部長在 2009 年全國科技工作會議上也指出，改善民生是科技工作的出發點和落腳點。金融危機表明，只有圍繞廣大群眾的糧食安全、衛生健康、公共安全

等重大需求，加強涉及民生的關鍵技術攻關，讓科技創新成果惠及廣大群眾，才有利於擴大內需，促進消費。湖州具有良好的民生產業基礎，生物醫藥、紡織建材、食品加工、蠶桑漁業等產業都將是科技創新的重點領域。未來5年，是湖州全面建設小康社會的關鍵時期，加快發展以提高民生品質為目標的民生科技將是湖州科技工作的重要任務。

在充分認識“十二五”面臨的新形勢的同時，也要清醒地看到“十一五”期間湖州科技工作中所存在的不足：

一是全社會科技投入仍顯不足，尤其是企業技術創新投入的主體地位有待加強。2006年以來，全市科技投入大幅增長，市本級、縣區財政科技投入占當年財政支出的比例均超過3.5%，較好地完成了“十一五”的規劃目標。但財政科技投入對社會研發資金投入的引導作用還不夠。2008年全市R&D經費支出占GDP比重還低於全省平均水準，企業作為科技創新的主體，研發投入明顯不足。全市高新技術企業2005年至2007年技術開發費支出占銷售收入的比例均不到要求的3%。2008年，全市企業技術開發費占銷售收入比重為1.1%，居全省第8位，比重比2005年僅提高0.01個百分點，增幅居全省第9位，遠低於嘉溫臺地區。

二是高新技術產業規模偏小，產業結構仍以傳統優勢產業為主導。目前，全市高新技術產業已初步形成以新能源及節能、新材料、生物醫藥、電子資訊、光機電一體化和資源與環境產業為主的發展格局，但總體規模依然偏小。2008年，全市實現高新技術產業產值483

億元，產值規模居全省第 7 位元，在長三角 25 個城市中居第 16 位，產值占工業總產值的比重為 22.3%，低於蘇州、無錫、常州市的 29.4%、26%和 29.1%。紡織、建材、機電製造、現代輕工、金屬材料等傳統產業依然佔據主導地位。2009 年前 3 季度，五大產業產值占全市規模以上工業產值的 79.9%。

三是創新人才仍顯不足，還無法滿足對經濟社會發展的需要。人才資源是第一資源。地區科技與經濟的競爭，歸根結底是科技創新人才的競爭。要實現科技經濟的新發展和新突破，必須充分集聚人才資源。近年來，全市積極組織實施“南太湖精英計畫”和“1112 人才工程”，人才隊伍建設取得了初步進展。但與全市經濟社會發展需求相比，人才總量和品質仍有待提高，尤其是高層次領軍人才和農業技術人員缺乏，與加快高新技術產業和現代農業科技發展不相適應。2008 年，全市每萬人科技活動人員數僅為 50 人，居全省第 6 位，比 2005 年增長 7.8%，增幅居第 7 位。

四是自主研發能力依然不強，有實力的研發機構數量有待進一步增加。總體來看，湖州科技綜合實力依然不強。2008 年僅居全省第 8 位，與 2005 年位次相持平。全市僅有中國水產科學院魚類健康與免疫學重點開放實驗室 1 家省級以上重點實驗室，全省 38 家國家企業技術中心湖州僅有昇華拜克生物、美欣達印染 2 家，具有實力的科研機構也相對較少，承擔省級以上的科研專案依然不多，2008 年，爭取到省級及以上科技項目經費達 5431 萬元，居全省第 7 位。

三、“十二五”科技發展的基本思路、目標與重點任務

(一) 指導思想

堅持以科學發展觀為統領，深入貫徹實施創業富民、創新強省總戰略，緊緊圍繞轉型升級、科學發展，按照“好中求快、全面協調、穩中求進、惠民富民”的總體要求，樹立“轉型、創新、和諧、惠民、綠色”的發展理念，以建設科技強市和現代化生態型濱湖大城市為目標，以增強自主創新能力為核心，以實施技術創新工程試點為抓手，著力提升企業技術創新能力、創新平臺科研與服務能力以及全社會吸納轉化科技成果的能力及知識產權創造、運用和保護能力，以發展戰略性新興產業為主的高新技術產業、現代服務業及民生科技、低碳經濟為重點，著力促進經濟轉型升級，改善民生，增進社會和諧，為湖州“增強‘三力’、奮力崛起”，提前基本實現現代化提供強大科技支撐。

(二) 總體目標

到 2015 年，全社會科技投入 60 億元以上，R&D 經費支出占 GDP 比重達 2% 以上，市縣財政科技支出占財政支出比重達 6% 以上，全市科技進步水準及綜合實力得到進一步提高，轉型升級成效明顯，以企業為主體、以市場為導向、產學研緊密結合的技術創新體系更加健全，基本建成科技強市和創新型城市。

根據這些目標要求，“十二五”科技發展要著力實現“六個新突破”：

一是企業自主創新能力建設取得新突破。企業真正成為研究開發投入的主體、技術創新活動的主體和創新成果應用的主體，自主創新能力明顯增強。企業技術開發費占銷售收入比重 1.2% 以上，規模以

上工業企業新產品銷售收入占產品銷售收入比重達 23%以上。

二是科技促進經濟轉型升級取得新突破。產業結構轉型升級步伐明顯加快，基本形成以高新技術產業為先導、先進製造業為主體、現代服務業為新引擎的現代產業體系。高新技術產業增加值占工業增加值比重達 31%以上，現代服務業增加值占 GDP 比重達 42%以上。

三是民生科技和節能減排取得新突破。圍繞農業農村、生命健康、公共安全、資源環境等民生領域，著力攻克和推廣一批民生改善和節能減排的關鍵技術，節能減排指標全面完成，城鄉居民生活品質明顯提高。

四是科技創新人才隊伍建設取得新突破。引進和培養一批創新領軍人才和團隊，為建設科技強市和創新型城市提供人才保障。全市科技活動人員數達 3.8 萬人以上，R&D 人員達 1.2 萬人年以上，每萬人專業技術人員數達 470 人以上。

五是科技創新載體與平臺建設取得新突破。引進共建一批創新載體與平臺，初步建成滿足湖州科技創新及經濟社會發展需求的科技基礎設施與條件平臺，為建設創新型城市提供物質保障。重點建設一批企業研發機構、公共技術服務平臺和產業技術創新戰略聯盟，形成較為完善的創新體系。

六是知識產權開發與保護取得新突破。進一步完善知識產權政策和管理、服務體系，加大專利執法力度，為建設創新型城市提供制度保障。國內專利申請及授權量達 10000 件和 7000 件以上，其中發明專利申請及授權量分別達 1200 和 200 件以上，建設成為國家知識產

權示範創建市。

表 1：“十二五”科技發展的主要指標

序號 指標 2015 年目標

- 1、全社會科技投入 60 億元以上
- 2、R&D 投入占 GDP 比重
- 3、市縣本級財政科技經費支出占財政支出的比重 6%以上
- 4、企業技術開發費占銷售收入比重 1.2%以上
- 5、規上企業新產品銷售收入占產品銷售收入比重 23%以上
- 6、高新技術產業產值 1000 億元以上
- 7、現代服務業占 GDP 比重 20%左右
- 8、科技活動人員數 3.8 萬人以上
- 9、從事 R&D 人員當量 1.2 萬人年以上
- 10、發明專利授權量 200 件以上

（三）重點任務

圍繞上述目標的實現，“十二五”時期，湖州科技工作的重點任務具體概括為：強化“一個主體”、突出“三大產業”、推進“四項工程”、落實“四項舉措”，實現全市科技綜合實力和競爭力的全面提升。

1. 強化“一個主體”，增強企業自主創新能力。

貫徹落實浙政發[2009]81 號文精神，研究制定“湖州市實施國家技術創新工程試點方案”，進一步創新體制機制，引導創新要素向企業集聚，完善以企業為主體、市場為導向、產學研相結合的技術創新

體系。

全面推進創新型企業試點示範工作，著力培育具有較強自主創新能力的大企業大集團。加快組織實施科技型企業培育計畫，圍繞生物醫藥、新能源及節能、新材料和光機電一體化等技術領域培育一批科技型企業。到 2015 年，力爭培育 10-15 家國內行業龍頭骨幹企業，培育 30 家年產值超 10 億元的骨幹企業，培育國家、省和市級創新型企業分別達到 5 家、50 家和 500 家，培育國家重點扶持高新技術企業 250 家、科技型初創企業 200 家以上、科技型小巨人企業 100 家以上、高新技術產業領航企業達 30 家以上。

加快企業研發（技術）中心、工程技術中心、重點實驗室、企業研究院等一批重點企業研發機構建設。引導扶持昇華拜克、德馬物流、天能電池、永興特鋼等企業與國內高校院所共建企業研究院。到 2015 年，力爭全市新增省級企業研究院、省級以上重點實驗室 3 家；省級高新技術企業研發中心 50 家以上，企業技術中心達 15 家。

表 2：可重點支持建設企業研究院的企業

序號 企業名稱

- 1、湖州德馬物流系統工程有限公司
- 2、浙江昇華拜克生物股份有限公司
- 3、浙江天能電池有限公司
- 4、浙江金洲管道科技股份有限公司
- 5、浙江久立特材科技股份有限公司
- 6、永興特種不銹鋼股份有限公司

加強科技公共服務平臺建設，支撐企業技術創新，大力促進科技成果轉化和產業化。加快南太湖科技創新中心建設，把南太湖科創中心建設成為集聚創新資源、吸引創新人才、推動創業創新的研發、中試和產業化基地。加快建設德清科技城、吳興東部科技城、浙江大學國家大學科技園（長興）、南太湖生物醫藥產業園、天能集團迴圈經濟產業園。加快安吉、南潯科技創業園建設。大力引進一批大院名校大企業共建創新載體，加強重點實驗室、博士後工作站、技術轉移中心等創新載體建設。重點支援中科院湖州工業生物技術創新基地、中山大學湖州新能源技術產業化創新基地、長三角特種電機產學研基地等科技成果中試基地和產業化基地建設。重點培育糧油產業、淡水漁業、桑蠶業、筍竹、花卉茶葉、畜禽、果蔬、飼料、農產品精深加工、農產品品質安全技術、設施農業和農業機械、數位農業和農場資訊化等 12 個領域的農業科技創新平臺。到 2015 年，建成科技創新服務平臺和技術公共服務平臺 6 家；科技成果中試基地和產業化基地 36 家；各類“三創”載體面積 500 萬平方米，孵化器總面積達 150 萬平方米以上。

表 3：擬重點支援建設的園區、基地與平臺

高新技術產業園區 德清高新技術產業園區 安吉縣健康產業園

德清科技城 吳興東部科技城

天能集團迴圈經濟產業園 浙江南太湖農業高科技園區

浙江大學國家大學科技園（長興） 南潯高新技術產業園區

浙江大學（長興）農業高科技園區 南太湖生物醫藥產業園區

科技成果中試基地和產業化基地 中科院湖州工業生物技術產業創新基地 金洲集團-蘭州理工大學管道加工高新技術產業創新基地

中科院湖州現代農業生物技術產業創新基地 電力電器智慧化控制技術產業創新基地

南潯木業科技產業創新基地 長三角特種電機產學研基地

中科院湖州現代農業生物技術服務中心 中科院湖州營養與健康產業創新基地

湖州國際臨床蛋白質組學產業創新基地 浙江清華長三角研究院長興粉體工程及新材料中心

中山大學湖州新能源技術產業創新基地 同濟大學生命科學與技術學院湖州生物科技產業創新基地

天能能源科技研究院 超威動力型鋰離子電池研究所

美欣達環境工程技術產業創新基地 中科院蘭化所浙江清潔能源化工技術產業化創新基地

公共技術平臺 浙江省漁業科技創新服務平臺 湖州蠶桑科技創新服務平臺

湖州國際蛋白組學產業化創新中心 浙江大學湖州生物技術產業創新中心

湖州市生物醫藥科技創新服務平臺 西北工業大學湖州高速計算中心 長興動力電池新能源科技創新服務平臺 同濟大學湖州生命科學產業創新中心

中科院上海生命科學院湖州工業生物技術服務中心 浙江省新藥創制

科技服務平臺湖州工作站

中科院湖州營養與健康技術服務中心 浙江省汽車及零部件產業科技
創新服務平臺湖州分平臺

中國科學院長春應用化學研究所湖州輻照改性高分子材料產業
創新基地 中電科浙江微特電機研發檢測創新服務平臺

加快構建產業技術創新戰略聯盟，加強產學研結合，促進技術創新體系建設。圍繞生物醫藥、新能源及節能、資源與環境等高新技術產業發展和紡織、建材、非金屬材料等傳統產業改造提升的需要，鼓勵和支援以企業為主體、以需求為導向，聯合開發、利益共用、風險共擔的產業技術創新戰略聯盟和產學研戰略聯盟建設與發展。重點支持建立長興綠色動力能源、德清生物醫藥、安吉竹精深加工、吳興特種金屬管道、南潯特種不銹鋼管和湖州淡水漁業等產業技術創新戰略聯盟。大力支持華瑩電子、天能集團、諾力機械等企業與高校院所共建產學研戰略聯盟。到 2015 年，建成 6 個產業技術創新戰略聯盟和 30 個產學研聯盟。

表 4：擬重點支持的產業技術創新戰略聯盟和產學研戰略聯盟

產業技術創新聯盟 長興縣綠色動力能源產業 吳興特種金屬管道產業

德清生物與醫藥產業 南潯特種不銹鋼管產業

安吉竹精深加工產業 湖州淡水漁業產業技術

產學研戰略聯盟 中電科技德清華瑩電子有限公司 美欣達集團有限

公司

浙江昇華拜克生物股份有限公司 湖州德馬物流系統工程有限公司

浙江歐詩漫集團有限公司 浙江世友木業有限公司

浙江明泉工業塗裝有限公司 浙江久立集團股份有限公司

浙江佐力藥業股份有限公司 湖州星光農機製造有限公司

天能集團 浙江恒基電源有限公司

浙江超威電源有限公司 浙江洪波線纜股份有限公司

浙江諾力機械股份有限公司 浙江湖磨拋光磨具製造有限公司

浙江金三發新紡織集團有限公司 浙江尤夫高新纖維股份有限公司

浙江兄弟路標塗料有限公司 永興特種不銹鋼股份有限公司

美意（浙江）空調設備有限公司 湖州德巨集汽車電器系統有限公司

浙江東方基因生物製品有限公司 湖州先亮綠色照明科技有限公司

浙江聖氏生物科技有限公司 浙江玉泉環境工程有限公司

浙江金洲管道科技股份有限公司 湖州翔順工貿有限公司

湖州豐源農業裝備製造有限公司 浙江中維藥業有限公司

浙江藍德能源科技發展有限公司 中電科泰達電氣有限公司

2. 突出“三大產業”，助推經濟轉型升級。

推進發展方式轉變，實現經濟轉型升級，重點是要加快發展高新技術產業、現代服務業和傳統優勢產業的技術創新，提升產業核心競爭力，促進傳統塊狀經濟向現代產業集群轉變。

加快發展高新技術產業。圍繞生物醫藥、新能源、新材料、裝備製造

等領域，重點引進一批具有帶動作用的大好高項目，加快培育發展戰略性新興產業，努力形成新的競爭優勢和經濟增長點。加快高新技術成果的引進與產業化，主動與合作院所的國家 863、973 等重大科技專案和重大科技成果對接，實施一批來湖轉化的重點成果產業化項目。加強國際科技合作，引進國外先進技術和產業化專案。組織實施一批生物與新醫藥、製造業資訊化、資源迴圈利用等重大科技專項。鼓勵企業與高校院所聯合申報省級以上重大科技專案，掌握一批具有自主知識產權的核心技術，開發一批重大高新技術產品。到 2015 年，力爭培育 3 個以上年產值超百億元的高新技術產業，爭取省及省級以上專案經費超 1 億元，開發省級以上新產品 300 項以上。

加快高新技術園區和特色產業基地建設。進一步整合資源，做好規劃、擴容提升工作，爭取早日升格為國家級高新開發區。做強、做大現有的 3 個國家級高新技術特色產業基地和 6 個省級特色產業基地。大力推動南潯電梯升格為國家級高新技術特色產業基地，培育南潯光伏資訊產業、長興縣輕紡產業、安吉縣生物醫藥和新能源等產業基地成為省級高新技術特色產業基地。積極推動湖州經濟技術開發區升格為國家級經濟技術開發區。力爭到 2015 年，全市省級以上高新技術特色產業基地達 15 個以上，建成 5 個高新技術產業集聚園區，集聚區內高新技術產業產值占全部高新技術產業比重達到 80% 以上。

表 5：擬重點支持的成果轉化專案及技術攻關專案

成果轉化項目 新型小分子抗腫瘤多靶點酪氨酸激酶抑制劑生產技術 雙輕顆粒(主治脂肪肝中藥製劑及其製備工藝)

大容量鋰離子動力電池產業化技術 無鹵阻燃 PET 聚酯複合材料
自控溫電熱線（伴熱電纜）的製備 有機發光二極體（OLED）照明
光纖旋轉連接器 類金剛石硬質塗層
微小型轉子式清洗機 抗菌不銹鋼
製造低醇/無醇原汁發酵酒精飲料的技術和裝置 氮化鎵（GaN）基藍光
發光二極體外延材料
不銹鋼用高性能納米複合塗層材料 污水深度處理技術
治療腎功能不全一類新藥—硝克柳胺 電動汽車電機及其控制系統優
化
抗焦慮一類新藥—布格呋喃 迴圈冷卻水系統節能技術開發
植物基膠黏劑；膠黏劑，降解塑膠，稀土功能材料等工業領域的新配
方和工藝開發 一類新藥抗生素博寧黴素
技術攻關專案 鋼管熱鍍鋅新型工藝研究和焊管後續熱處理技術 動
力型新結構鉛酸蓄電池；蓄電池快速充電方法；鉛酸蓄電池節能、減
排、降耗生產工藝
電梯運行中的震動和噪音的降低控制 高效屋頂耐高溫瓦的研發技術
智慧遙控調光/光控電子鎮流器照明系統 車用交流發電機的冷卻技
術研究
零排放電鍍生產線（設備）製造技術 集成光波導器件的生產工藝控
制
放線菌基因工程技術及高通量篩選系統；重要農藥中間體-2,5-二氯苯
酚的綠色製造技術；氨基酸類發酵產品的發酵提高技術 如何提高鉛

蓄電池重量比能量和提高蓄電池充電接受能力；蓄電池新材料應用開發與研究

智能化多功能聯合收割機、方捆機（加大進草喂入量，草捆尺寸變大，增加草捆重量）的研發 組織工程周圍神經的臨床試驗；高通量血液篩查檢測基因晶片的臨床試驗

電動工程車輛在運作過程中的能量回收 膜法水處理集成技術與產業化示範

超純淨不銹鋼冶煉技術；不銹鋼冶煉爐渣粉塵綜合利用技術 汽車電機用 200 級零針孔、環保型聚氨脂特種電磁線的研發和產業化

大力發展現代服務業。組織實施一批服務業科技攻關項目。重點扶持軟體、電子商務、現代物流、科技諮詢、資訊服務、服務外包等生產性服務業和教育服務、文化娛樂、醫療保健、旅遊等消費性服務業的科技創新。

大力發展文化創意經濟。培育和發展動漫產業，加快建設湖州多媒體產業園，力爭建成動漫產業基地，動漫、軟體等領域的技術和產業發展水準居全省前列。

大力發展科技仲介服務業。積極引進國內外著名的科技仲介機構，鼓勵創辦各類科技仲介機構，大力發展技術轉移、技術諮詢、專利代理、產權交易等科技仲介服務機構。辦好湖州網上技術市場，促進技術成果引進和轉化。到 2015 年，建成科技仲介機構達 28 家，新增 7 家省級以上區域創新服務中心。

表 6：擬重點支持的科技仲介機構

序號	機構名稱	序號	機構名稱
1	德清縣科技創業服務有限公司		
2	浙江大學德清技術轉移中心		
3	德清縣生產力促進中心		
4	中國浙江網上技術市場德清分市場		
5	上海技術交易所-德清創新驛站		
6	長興縣民營科技園發展有限公司		
7	長興縣科技資訊中心		
8	長興生產力促進中心有限公司		
9	長興技術創新服務中心		
10	浙江長三角·歐洲波羅的海地區國際技術轉移中心		
11	安吉科技創業園有限公司		
12	安吉縣科技創新服務中心		
13	安吉縣安信資訊有限公司		
15	國家技術轉移聯盟吳興工作站		
16	湖州市南潯區農業技術推廣服務中心		
17	南潯木業科技創新服務中心		
18	湖州市南潯區生產力促進中心		
19	湖州科技創業服務中心		
20	湖州市科技資訊中心		
21	浙江網上技術市場湖州分市場		

- 22 浙江大學湖州技術轉移中心
- 23 湖州市農作物技術推廣站
- 24 湖州市技術市場服務中心（湖州市技術市場協會）
- 25 湖州火炬生產力促進中心有限公司
- 26 浙江工業大學湖州技術轉移中心
- 27 中科院上海生命科學研究院湖州工業生物技術中心

大力發展科技金融業。引導銀行加大對科技創新的支持力度，探索開展知識產權等無形資產質押貸款試點工作，鼓勵保險機構開發高新科技研發保險險種，加快發展創新風險投資和科技擔保，為科技型企業提供融資擔保服務。探索建立市、縣（區）創業風險投資引導基金。積極引進國內外創業風險投資機構，鼓勵引導民間資本參與創業風險投資。鼓勵企業到國內外資本市場上市或收購重組上市公司。到2015年，力爭全市風險投資基金總額達到20億元以上。

加快改造提升傳統優勢產業。積極運用資訊技術、先進製造技術改造提升紡織、建材、機電等傳統優勢產業。採用先進紡織及印染後整理技術，開發新型纖維面料、綠色環保面料、功能性面料等高檔紡織面料，提升特色紡織品、服裝的產品層次、科技含量和附加值。努力推進長興輕紡、吳興印染、織裏童裝等傳統塊狀經濟向現代產業集群提升。

加大對傳統建材產業技術改造力度，提高產品品質，不斷開發新產品，運用生態設計技術，大力發展新型牆體材料、保溫隔熱材料、防水密封材料和裝飾裝修材料等新型建材產業，以節能環保技術降低

生產成本和社會生態成本。

加強資訊技術對傳統產業的嵌入式改造，促進傳統工業產品的數位化、智慧化、網路化。開發與應用精密鑄造、鐳射加工、先進表面處理技術等，提高機械製造工藝水準。

3.推進“四項工程”，實現和諧發展、綠色發展和可持續發展。

為充分發揮科技在促進湖州和諧發展、綠色發展和可持續發展中的支撐引領作用，應大力實施科技惠民工程，推動科技成就惠及廣大民眾；實施節能減排工程，著力提高經濟社會可持續發展能力；實施人才引進培養工程和知識產權戰略推進行程，努力增強科技持續創新能力和競爭力。

全面推進行程惠民工程。加強農業科技創新和成果轉化。重點支持種子種苗培育、豐產栽培與健康養殖、農產品精深加工、農產品品質安全與標準化、農業生態與生物技術等 5 大領域的科技創新。重點加快農業優良品種繁育與優質高效安全生產技術、畜禽水產良種繁育與規模化清潔養殖技術、農產品精深加工與貯藏保鮮流通技術、現代農業裝備與新型設施栽培技術、農作物重大病蟲害防控技術、動物重大疫病預防控制技術、農業自由綜合利用與生態環境保護技術、農業生物技術等 8 大領域的科技成果轉化。到 2015 年，農產品加工率達到 40%以上，農業科技成果轉化率達到 60%以上。

加強新型農技推廣服務體系和新農村建設。深入開展科技特派員制度，支持科技人員和大學畢業生到農技推廣一線工作，建立科技示範基地，興辦專業合作社，開展農村科技培訓，帶動培育科技示範農

戶，加快推進農業新品種、新技術、新設施、新機械、新肥藥的推廣應用。加快農業資訊化建設，建立新型農業社會化科技服務體系。實施新農村建設專項，推進科技示範縣、鄉鎮、村建設。到 2015 年，主要動植物良種及先進種養技術的覆蓋達率到 95%以上。

加快醫藥衛生、公共安全等領域的科技進步。組織實施醫藥衛生與疾病控制科技專項及重大科技攻關專案。加強臨床醫學技術的研究和先進醫療技術的引進、推廣，對常見病、多發病、疑難病組織進行科研攻關。加強中藥及天然藥物開發，注重新的釋藥技術、藥物劑型技術和新輔料開發，重視現代生物技術發展和新型藥物研製。積極開展預防醫學、保健醫學、公共衛生學的研究。建立和完善自然災害立體監測、預報、預警系統，發展自然災害分析與預測技術。支持氣象、水利、地震等領域的科學技術研究。

大力實施節能減排工程。積極組織參與生態省建設科技專項、重大科技攻關示範工程及環保科技專項，主動設計一批資源與環境領域重大科技專案，推進重大關鍵技術攻關和先進適用技術的推廣應用。支援發展清潔能源，優化能源結構，節約能源，提高能效。重點支援資源再生與迴圈利用技術，推廣城市節能減排技術，支援城鎮生態人居環境和建築技術，可再生資源裝置與建築一體化應用技術，城市污水、垃圾等廢棄物無害化處理和資源化利用技術，建立城市節能減排監測系統，提高城市綜合管理水準。加強太湖流域水污染防治關鍵技術集成研究與污染物總量控制技術研究。支援推廣水土資源的高效節約利用與綜合整治技術、水土資源利用動態監測與評價技術。

大力發展農村迴圈經濟技術。推廣節能減排技術，加強農村工業、生活污染和農業面源污染防治，推進農林副產品和廢棄物的能源化、資源化利用。重點開發和推廣現代高效節水技術、農田面源污染物控制與排汙技術，村鎮生活污水生物化生態化處理技術，農村生活垃圾及處理處置與資源化利用技術，畜禽養殖廢棄物污染控制與資源化技術，農林產品生產、加工廢棄物的資源化迴圈利用技術等，促進農村可持續發展。

抓好可持續發展實驗區建設。繼續支持省級可持續發展實驗區建設，推進實驗區科技進步和創新。在城鎮建設中引進應用一批新技術，提高城鎮化建設水準；在產業發展領域和生態環境、文化教育、醫療衛生、社區服務、公共安全等領域引進開發一批新技術、新產品，推進實驗區生產、生活方式的綠色、低碳化，提高可持續發展能力。加強科技基礎設施建設，積極開展科普活動，提高社會公眾的科學素質。

深入實施人才引進培養工程。深入實施南太湖精英計畫，加強對已引進創新領軍人才和團隊的跟蹤服務。通過國家“千人計畫”和省“百人計畫”，每年引進 15 名以上海外高層次創新領軍人才和創新團隊。力爭到 2015 年，引進科技創業創新領軍人才 150 名。

積極推進“千名優秀科技型企業家培養計畫”，加快培育一支創新意識強、富有戰略遠見的高素質企業家隊伍。深入實施“萬名研發骨幹培養計畫”，鼓勵和支援企業、科研院所對研發骨幹人員的深造和繼續教育，使之成為技術創新的領軍人才。引導本地高校、科研機構

加快課程專業設置改革，培養一大批適應企業研發需要的實用型人才。到 2015 年，培養科技型企業家 600 名和企業研發人才 2000 名。建立完善人才激勵機制。健全分配機制，完善科技獎勵、技術入股和技術收益分配等激勵制度。健全政府科技獎勵機制，加大對產業發展和科技創新具有突出貢獻的企業家、科技人才的獎勵力度。健全人才使用與儲備機制，加強對現有人才的教育培訓，積極引進緊缺技術人才。

積極開展知識產權戰略推進工程。增強企業專利創造與運用能力。引導企業開展專利戰略研究與實施，積極參與制定實施技術標準。重點扶持企業對具有自主知識產權的科技成果產業化，支援企業開展重點專利技術的二次開發。鼓勵企業申報專利、購買國內外發明專利特別是重大發明專利。加強國外先進技術的引進消化吸收再創新，加快擁有一批具有自主知識產權的核心專利技術。鼓勵企業制定和完善專利管理制度，引導企業研究制定導向性政策措施，建立專利技術參與分配機制。到 2015 年，培育知識產權優勢企業 200 家，市級以上專利示範企業 150 家以上，80% 以上的科技型企業建立較完善的專利管理制度。

加強專利工作體系建設。加強專利管理機構建設，建立健全專利管理部門工作機構。大力支持企事業單位加強專利文獻利用，鼓勵企業充分利用專利資訊，建立產品、技術專利資料庫。整合省級重大科技基礎條件平臺資源，構建湖州市知識產權交易平臺，建立健全網上專利技術交易市場，建立行業公共專利資訊資料庫等創新服務平臺。

大力引進、培育專利仲介服務機構。鼓勵行業協會探索建立行業專利技術研發與產業化聯盟。

加強專利人才隊伍建設。組織開展“百企”專利培訓活動、“百名”高層次專利人才培養計畫和“百場”專利人才培訓活動。加強知識產權教育培訓體系建設，成立湖州市知識產權培訓基地或培訓中心，加強對專業技術人員和中小學知識產權師資的培訓。力爭通過5年努力，培養100名企業和行政管理高層次專業人才隊伍，開展100場企業經營管理人員和專業技術人員等專利培訓班。

加強知識產權保護。加強專利執法隊伍建設，提高專利行政執法水準。利用好“12330”專利投訴舉報熱線電話。加強行政與司法的銜接，完善行政與司法審判並行的專利保護機制。嚴厲查處專利違法案件，及時有效地處理專利糾紛案件。大力開展與工商、文化、公安等知識產權相關部門聯合的保護知識產權專項行動。加強企業維權服務，探索建立企業專利維權援助機制。積極參與湖州市行政執法機關聯席會議制度和長三角十六城市加強知識產權保護聯席會議制度。支持湖州建立知識產權保護協會，發揮行業協會作用。

4. 落實“四項舉措”，保障規劃任務順利實施。

為充分保障湖州科技發展在“十二五”期間能順利實施好“四項工程”，實現“六個突破”，必須在組織領導、政策法規、深化改革和科技投入上推出新的舉措。

加強組織領導，建立協調機制。建立一把手抓第一生產力的工作機制和組織機制，加強對科技工作的領導，把提高自主創新能力擺在

更加突出的位置。建立經濟政策與科技政策的協調機制，強化科技進步與經濟發展的相互促進。建立健全“統分結合、分線負責”的科技專案推進機制，完善領導幹部聯繫重點科技項目、“6+X”部門協調等制度。抓好科技進步統計監測，落實對黨政領導幹部推動科技進步工作的績效考核。

完善政策法規，加大落實力度。加強科技調查與政策研究，逐步建立科學的統計指標體系，進一步完善科技政策體系。加強科技政策宣傳普及，積極落實國家和地方已有的關於鼓勵和扶持企業技術創新的政策措施。深入貫徹《關於加快科技創新的若干意見》、《關於加快生物醫藥產業發展的若干意見》、《關於加快科技企業孵化器建設與發展的若干意見》等政策。認真落實國家重點扶持的高新技術企業所得稅和企業研發費用抵扣等政策優惠。加快制定生物醫藥、新能源、金屬管道與不銹鋼等產業發展規劃，積極落實好鼓勵高新技術特色產業基地發展政策。

深化科技體制改革，創新管理體制機制。進一步完善科技計畫管理體系，突出扶持重點，優化計畫結構，逐步完善並形成與推動轉型升級、加快科學發展相適應的科技計畫體系。重點支援企業參與、產學研合作、科技成果轉化的科技專案，引導企業真正成為科技投入、技術開發和成果轉化的主體、風險承擔和創新受益的主體。充分發揮科技計畫專案與科技經費的導向作用，加強科技攻關項目的主動設計和聯合攻關，完善招標制、課題制、合同制。積極推進湖州市與省科技廳建立工作會商制度，做好市級重大科技專案與國家重大科技專

項、863 計畫、支撐計畫和省級重大科技專項的銜接，爭取參與更多國家級和省級專案。加強科技項目的全過程管理，強化中期評估和驗收考評，不斷完善和調整專案評價體系。建立科技項目專利審查制度，將專利指標作為科技項目完成驗收的重要指標。改革經費資助方式，綜合運用無償資助（含事後補助）、貸款貼息、風險投資、償還性資助、政府購買服務等方式，不斷提高科技經費使用績效。

加大財政科技投入，提高經費使用效率。堅持和完善政府投入為引導、企業投入為主體、社會力量積極參與的科技投入機制。加大財政科技力度，確保財政科技投入增長幅度高於財政性經常收入的增長幅度，優化財政科技投入結構，提高農業和社會發展領域投入在財政科技投入中的比重。強化績效考評制度，切實提高科技資金的使用效率。積極引導企業加大研發的投入，高新技術企業、科技型中小企業和農業龍頭企業科技投入經費占銷售收入比例要確保達到相關規定，增強企業的自主創新能力。

附件 1：2005—2015 年科技發展的主要指標

指標 2005 2006 2007 2008 2010 2012 2015

全社會科技投入（億元） 13 17.23 21.29 26.79 35 45 60

市本級財政科技撥款（億元） 0.467 0.714 1.18 1.36 1.43 1.8 2.2

市本級財政科技撥款占財政支出比重（%）3.61 4.09 6.21 5.42 5.8 5.9 6

縣（市、區）本級財政科技撥款（億元） 1.3 1.68 2.35 2.98 4 5 6.5

縣（市、區）本級財政科技撥款占財政支出比重（%）	3.55	4.23	5.06	4.81	5.1	5.5	6
R&D 投入（億元）	5.22	7.39	10.49	13.38	18	23	以上
R&D 經費占 GDP 比重（%）	0.82	0.97	1.17	1.29	1.45	1.55	
企業技術開發費支出總額（億元）	11.1	14.76	18.68	22.38	25	以上	25.5
	35						
企業技術開發費占銷售收入比例（%）	1.09	1.12	1.11	1.1	1.12	1.15	1.2
科技活動人員（萬人）	1.03	1.15	1.29	1.41	2.2	3	3.8
R&D 人員（萬人年）	0.28	0.33	0.5	0.52	0.66	0.8	1.2
每萬人專業技術人員數（人）	224	246	249	293	350	400	470
爭取到省及省以上科技專案經費數實際數（萬元）	1174	2558	3277	5431	7800	9000	12000
專利申請量（件）	1774	1978	3119	4887	6500	8600	10000
發明專利申請量（件）	161	200	306	552	600	700	1200
專利授權量（件）	482	1389	1765	2318	3300	4800	6000
發明專利授權量（件）	8	17	48	57	80	100	200
規模以上工業企業新產品銷售收入（億元）	169	178	282	300	350	400	450
規模以上工業企業新產品銷售收入占產品銷售收入的比重（%）	12.4	13.1	16.1	16.9	18.5	20	23
高新技術產業產值	215	290	464.6	483.8	644	780	1000
高新技術產業增加值占工業增加值比重（%）	20.97	22.62	22.84	23.5			

25 27 31

高技術產業產值 62.6 94.9 110 130 215 300 450

高瞻遠矚科學規劃 聚焦廣東科技“十二五”規劃

2010年08月30日 資訊來源：廣東科技雜誌

一、科技規劃編制的總體進展

按照省政府的統一部署，省科技廳於2009年5月啟動廣東省科學與技術發展“十二五”規劃（以下簡稱“科技規劃”）的戰略研究工作。為深入瞭解我省重點領域、重點區域和重點行業的重大科技需求，增強科技規劃的針對性和有效性，加速科技與產業的融合發展，戰略研究在總體組下設立了12個專題研究組，分別就高新技術產業、科技服務業、現代農業等專題展開研究。為加強對編制工作的領導，我省專門成立了由宋海副省長任組長，省科技廳李興華廳長任副組長的科技規劃編制工作領導小組。領導小組辦公室設在省科技廳發展規劃處，負責與省“十二五”規劃領導機構的溝通銜接，並具體承擔

總體組的管理協調工作。省科技廳各業務處室的負責同志任領導小組成員，同時也作為各專題組的第一責任人，由此形成了事權統一、分工有序、職責明確的組織架構和工作機制，大大提高了編制工作的效率。經廣泛調研和深入分析，2009 年底形成了科技規劃戰略研究總報告以及 12 份專題研究報告，並及時報送省發展改革委備案。在此基礎上，總體組於 2010 年 4 月下旬啟動科技規劃的編制工作。截止目前，科技規劃初稿的編寫工作已經完成，總體進度符合《廣東省“十二五”規劃編制工作方案》的要求，編制工作進展順利，達到預期效果。

總體上看，科技規劃的編制過程著力體現如下特點：在規劃思路上，堅持科學發展觀，突出提高自主創新能力；在規劃目標上，體現建設創新型省份的戰略要求；在重點任務上，突出支撐加快經濟發展方式轉變，加快組織實施重大科技專項，推進自主創新與培育戰略性新興產業緊密結合；在保障措施上，強調增加科技投入，改善科研基礎條件；在營造環境上，完善政策法規體系，加強科研誠信與學風建設；在編制方法上，進一步擴大民主，注意聽取各方意見和建議。

二、科技規劃的總體思路和戰略目標

在科技規劃的編制過程中，我們全面總結回顧了“十一五”以來全省科技工作在增強產業競爭力，構建區域創新體系，加強科技人才隊伍建設等方面的主要做法和成效，深入剖析了制約自主創新的深層次

矛盾，找准了科技工作存在的突出問題：一是戰略性新興產業發展不足，高新技術產業亟待調整結構；二是傳統產業發展粗放，工業增加值率、勞動生產率低，外資比重、外貿依存度、對外技術依存度高，節能減排形勢嚴峻；三是服務業結構不合理，科技服務業核心作用需強化；四是可持續發展形勢嚴峻，能源、資源、環境等重大瓶頸仍將長期存在；五是自主創新能力薄弱，區域創新體系和自主創新政策體系尚待完善。圍繞突破上述創新短板，科技規劃在指導思想上重點體現以下三方面內容：一是突出轉變經濟發展方式這條主線。把科技工作作為推動產業結構調整升級，加快轉變經濟發展方式的關鍵環節和核心動力，並將其擺在全省發展戰略的突出地位，切實增強自主創新意識，加大科技投入，提升自主創新能力和產業競爭力，切實依靠科技進步推動產業升級，摒棄高投入、高污染、低效率的粗放型經濟增長方式，推動國民經濟加快轉入創新驅動、內生增長的科學發展軌道。

二是突出培育發展戰略性新興產業這個突破口。加快培育發展戰略性新興產業，是世界發達國家面向未來的戰略選擇，是新階段國際產業競爭的制高點，也是科技發揮支撐引領作用的突破口。科技規劃緊緊圍繞省委、省政府提出重點發展的 11 個戰略性新興產業的發展需求，以重大戰略新產品的研製和產業化為導向，以培育龍頭企業和產品市場為目標，以政策、機制創新為動力，突出重點，及早佈局，高效集成整合創新要素，在有基礎、有條件的領域率先突破，為經濟社會又好又快發展提供強大支撐。

三是突出地方重大需求與國家戰略的對接。科技規劃既注重與

《廣東省中長期科學技術發展規劃綱要》的銜接，也充分考慮《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》等國家戰略規劃的對接，特別是從國家戰略層面上考慮珠三角經濟區發展的重大科技需求與發展定位，更有利於推動國家和地方創新資源的綜合集成和高效配置。比如，我省近期重點突破的新型電子資訊、半導體照明（LED）、電動汽車等三大戰略性新興產業，在全國具有產業和技術優勢，並可望在“十二五”期間取得重大突破，不僅能成為廣東經濟轉型發展的引擎，也將成為全國乃至全球重要的產業基地。科技規劃在重點發展領域、優先主題、資源配置、政策引導等方面予以重點支持，以有效引導各類創新資源，加速技術成果產業化，形成具有國際競爭力的新興產業集群。

在此基礎上，科技規劃提出“十二五”科技發展的戰略目標，即到 2015 年，基本建成與現代產業體系相融合、符合科技和產業發展規律、適應廣東經濟社會發展需求的開放融合、支撐有力、佈局合理的開放型區域創新體系，區域創新能力和產業競爭力達到世界中等發達國家或地區水準，基本建成創新型廣東，率先成為全國創新型區域、國家戰略性新興產業基地、亞太地區重要的創新中心和成果轉化基地。

三、對省“十二五”科技規劃的幾點建議

（一）重視自主創新，進一步發揮科技對經濟社會發展的支撐引領作用。

一是切實加大財政科技投入，達到法定增長的要求。調整財政科技投入的方式和結構，財政科技投入要重點投向“十二五”規劃的重大專案、平臺和基地建設，並引導更多的社會資本支持企業研發和全社會的科技創新。

二是加強低碳經濟關鍵技術研發和儲備。加大節能減排、新能源和可再生能源領域的新技術、新產品研發和推廣力度，依靠科技推動排汙權、碳排放權交易等創新試點工作。

三是完善自主創新政策體系。制定新的科技產業發展政策，完善和落實促進自主創新的政策法規體系，制定和完善知識產權保護政策，大力落實高層次人才引進培養政策。

(二)科技進步要加強在產業、領域、區域三個層面的戰略部署。

要圍繞現代產業體系的構建和產業競爭力的提升，在全面安排的基礎上，實施重大專項，務求突破核心技術和關鍵共性技術，組織集成相關技術，開發具有高度技術關聯性和產業帶動性的重大戰略產品，獲得自主知識產權，帶動生產力跨越式發展；圍繞廣東經濟社會發展中的重大問題，對重點技術領域進行規劃和佈局，增加科技儲備，增強科技發展後勁，在優先發展領域取得重大突破，促進社會協調可持續發展；加強區域創新體系建設，優化配置區域科技資源，促進區域創新資源的開放共用，提升縣市科技創新能力，為建設創新型廣東奠定堅實基礎。

(三)對新興技術的培育發展要有足夠的重視。

與傳統產業相比，戰略性新興產業更具創新性、高成長性、先導

性和帶動性，對國民經濟實現更高水準的可持續發展和佔據新一輪國際競爭制高點具有戰略意義。從當前的情況看，新興產業大多由新興技術引發並不斷發展壯大，我們必須對新興技術的研發予以足夠的重視，這是我省實現技術跨越的重要切入點，也是培育和發展戰略性新興產業的核心環節。建議結合戰略性新興產業的發展需求，開展重點技術研發創新，著力突破一批制約戰略性新興產業發展的核心關鍵技術，支撐戰略性新興產業跨越式發展。

（四）採取綜合性措施發展戰略性新興產業。

一是建議加大對戰略性新興產業的資金支持。進一步加大科技財政投入，特別是對戰略性新興產業的財政投入。同時積極創新資金投入機制，將資金安排與戰略性新興產業的技術創新掛鉤，實施間接的補貼，激發企業創新創業熱情，推動戰略性新興產業發展。建議繼續安排省科技重大專項資金，促進戰略性新興產業自主創新。

二是建議出臺戰略性新興產業的專項規劃。立足於轉變經濟發展方式和調整經濟結構，由省發展改革委、經信委、科技廳分別牽頭，制定電動汽車、新興電子資訊和 LED 產業專項規劃，明確戰略性新興產業的發展思路、路徑和目標，提出具體的重點技術領域和全面的保障政策措施。建議三大戰略性新興產業規劃以省政府名義印發實施，把戰略性新興產業專項規劃的執行情況納入落實“十二五”規劃的黨政領導班子考核評價指標體系，增強政策的執行力。

三是建議打造一批具有國際競爭力的戰略性新興產業基地。國家和省級高新技術產業開發區在培育和發展戰略新興產業方面，具有多

方面的優勢和有利條件，建議以培育戰略性新興產業和形成區域經濟增長極為主要任務，強化高新區的集聚輻射和帶動作用，構建產業創新平臺，推動科技金融，薈聚創新人才，使高新區成為培育戰略性新興產業的重要載體，打造一批具有國際競爭力的戰略性新興產業基地。

四川省西昌市“十二五”科技發展規劃編制方案

2010年9月13日

資訊來源：科技局

在接到《西昌市人民政府關於下達“十二五”重點課題及專項規劃任務的通知》（西府發[2010]43號）後，四川省西昌市科技局高度重視此項工作，成立了“十二五”科技發展規劃領導小組，制訂出《西昌市“十二五”科技發展規劃編制工作方案》，方案設為（一）西昌市區域技術創新體系建設及政策法規保障研究，（二）工業和高新技術領域重大科技問題研究，（三）農業創新和新農村建設重大科技問題研究，（四）社會發展領域重大科技問題研究，（五）實施知識產權戰略配套政策研究，（六）西昌市科技人才隊伍建設問題研究等6個專題。各專題組根據研究工作實際進展情況，組織調研、座談會或諮詢會，徵求多方意見，現已進入撰寫工作階段，於2010年9月30日前將專題研究報告定稿提交領導小組。在各專題研究的基礎上，組織專家10月開展西昌市“十二五”科技發展規劃的編制、諮詢工作，形成西昌市“十二五”科技發展規劃初稿。組織召開西昌市“十二五”科技發展規劃諮詢會議，並徵求市屬有關部門和專家等各方面意見，進一步修改完善，形成西昌市“十二五”科技發展規劃送審稿。

參考資料來源

【大陸十二五計畫之規劃現況】

1. 水利部成都山地災害與環境研究所
2. 北京日報
3. 長江航務管理局
4. 科技部門戶網站
5. 國家大學科技園
6. 科技日報
7. 成都電子科技大學
8. 中國網
9. 國家電網
10. 國資委
11. 石家莊市科技局
12. 千龍網
13. 通信產業網
14. 食品科學與工程學院黨委宣傳部
15. 農業與生物技術學院
16. 中國農業科學院
17. 科技部網站
18. 長治日報
19. 中國電科院

20. 上海市品質技術監督局網站
21. 重慶大學產學研辦公室
22. 重慶市電力公司
23. 中國政府網
24. 儀器儀錶資訊網
25. 中國新聞出版報
26. 飛象網
27. 科學網
28. 學習時報網
29. 中國證券報
30. 福建省科學技術廳辦公室
31. 廣東科技雜誌
32. 黑龍江省科技廳
33. 湖州市科技資訊中心
34. 內蒙古自治區科技廳
35. 中國物流技術協會
36. 人民網
37. 光明日報
38. 科學時報
39. 教育博客
40. 商務部網站

41. 金融投資報
42. 網易科技
43. 新疆日報
44. 國際電力網
45. 大公網山西訊
46. 賽迪網
47. 大贏家財富網
48. 公安部消防局
49. 經濟參考報
50. 新華網
51. 東方早報
52. 華商報
53. 雲南政府網
54. 梧州日報
55. 中國經濟週刊
56. 湖北省科技資訊研究院
57. 中國產業經濟資訊網
58. 浙江大學科研辦
59. 福建省科技廳
60. 遼寧省科技廳
61. 青海日報

62. 甘肅省電力公司
63. 上海市科委
64. 安徽省氣象局
65. 廣東省科技廳
66. 寧夏科技廳
67. 合肥市肥東縣人大常委會
68. 中國農業科學院環境保護科研監測所
69. 華龍網
70. 太原市科技局
71. 湖南省科技廳
72. 安徽科技網
73. 廣西省科學技術廳